



Контрольно-счетная палата Кемеровской области - Кузбасса

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель

контрольно-счетной палаты

Кемеровской области-Кузбасса

_____ А. В. Долголевец

« ___ » _____ 2021г.

Заключение

на проект закона Кемеровской области - Кузбасса

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса на проект закона Кемеровской области - Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона Кемеровской области - Кузбасса от 14.11.2005 № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области - Кузбассе» (далее – Закон от 14.11.2005 № 111-ОЗ).

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд) вместе с пояснительной запиской направлен Законодательным Собранием Кемеровской области - Кузбасса в контрольно-счетную палату Кемеровской области - Кузбасса в сроки, установленные Законом от 14.11.2005 № 111-ОЗ.

Законопроектом определены основные характеристики бюджета Фонда в соответствии с п.3 ст.15 Закона от 14.11.2005 № 111-ОЗ, пояснительная записка содержит экономическое обоснование доходных и расходных статей бюджета.

В ходе подготовки заключения на проект закона о бюджете Фонда использованы следующие документы:

- Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- Приказ Минфина России от 11.06.2021 № 78н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные

приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года №85н»;

- Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

1. Особенности проекта бюджета фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Представленным законопроектом бюджета Фонда на 2022 год доходы Фонда предусмотрены в сумме 44 004 945,3 тыс. рублей, расходы в сумме 44 004 945,3 тыс. рублей, бюджет сбалансирован по доходам и расходам.

Основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2023 и 2024 годов, также сбалансированы:

- общий объем доходов и расходов Фонда на 2023 год составляет 44 873 544,1 тыс. рублей;

- общий объем доходов и расходов Фонда на 2024 год составляет 44 873 544,1 тыс. рублей.

Проект бюджета Фонда сгруппирован в соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

2. Анализ планируемых доходов бюджета Фонда.

Доходная часть бюджета Фонда сформирована с учетом норм действующего законодательства. Доходы Фонда на 2022 год запланированы в объеме 44 004 945,3 тыс. рублей или 106,1% к уточненным плановым назначениям 2021 года (в ред. от 30.04.2021), увеличение на 2 541 482,9 тыс. рублей, (или 106,2% к первоначальным плановым назначениям 2021 года, увеличение на 2 553 306,2 тыс. рублей).

В плановом периоде 2023, 2024 годов доходы Фонда ежегодно составят 44 873 544,1 тыс. рублей или 101,9% к плановым показателям 2022 года (увеличение на 868 598,8 тыс. рублей).

Доходы бюджета Фонда в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов складываются из следующих источников:

- налоговых и неналоговых доходов в объеме 140 630,0 тыс. рублей, к которым отнесены прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 1 100,0 тыс. рублей, а также штрафы, санкции и возмещение ущерба, которые

зачисляются в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в размере 139 530,0 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы в плановом периоде 2023 и 2024 годов запланированы в таком же размере;

- субвенции, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации. Объем субвенции в 2022 году составит 43 370 015,3 тыс. рублей или 106,8% к уточненным плановым показателям 2021 года (увеличение на 2 758 916,2 тыс. рублей). Субвенции на плановый период 2023 и 2024 года включены в проект бюджета Фонда в размере 44 238 614,1 тыс. рублей.

Объем субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации рассчитан в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Расчет субвенций произведен исходя из размера подушевого норматива на 2022 год в размере 14 185,4 рублей. При расчете суммы субвенций для Кемеровской области - Кузбасса применен коэффициент дифференциации в размере 1,21.

При расчете субвенций использовалась общая численность застрахованных по ОМС граждан по состоянию на 01.01.2021 года в количестве 2 526 752 человека, в том числе неработающих граждан 1 472 919 человек.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, предусмотренных законопроектом на 2022 год в сумме – 43 370 015,3 тыс. рублей, не соответствует объему средств, предусмотренных в первом чтении проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в размере 43 334 855,5 тыс. рублей.

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования запланированы в 2022 году в сумме 512 000,0 тыс. рублей, в таком же размере они запланированы на 2023 и 2024 годы. В указанный показатель включены средства, поступающие из бюджетов других территориальных фондов РФ за оказанную медицинскую помощь в медицинских организациях Кемеровской области - Кузбасса лицам, застрахованным за пределами территории Кемеровской области - Кузбасса;

- доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 400,0 тыс. рублей и возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме «минус» 18 100,0 тыс. рублей. В таком же размере они запланированы на 2023 и 2024 годы.

Согласно ст. 146 БК РФ в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования подлежат зачислению доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Законопроектом на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрены плановые показатели доходов от размещения временно свободных средств.

Средств областного бюджета, передаваемых бюджету Фонда в виде межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, а также на финансирование оказания скорой медицинской помощи незастрахованным по ОМС гражданам, случаев, непосредственно не связанных с оказанием медицинской помощи (безрезультатных), прочих межбюджетных трансфертов, законопроектом «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не предусмотрено.

3. Анализ планируемых расходов бюджета Фонда.

Расходы бюджета Фонда на 2022 год сформированы исходя из вышеуказанных параметров доходов бюджета и составляют 44 004 945,3 тыс. рублей или 104,2% (увеличение расходов составило 1 786 488,1 тыс. рублей) к уточненным плановым назначениям 2021 года (в ред. от 30.04.2021 года), при дефиците бюджета Фонда в размере 754 994,8 тыс. рублей. К первоначальным плановым назначениям 2021 года расходы Фонда составляют 106,2% (увеличение составило 2 553 306,2 тыс. рублей).

В плановом периоде 2023, 2024 годов расходы Фонда ежегодно составят 44 873 544,1 тыс. рублей или 101,9% к плановым показателям 2022 года (увеличение на 868 598,8 тыс. рублей) соответственно.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов характеризуется следующим.

Бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» предусмотрены в 2022 году в сумме 43 680 515,7 тыс. рублей, в плановом периоде 2023, 2024 годов – 44 549 114,5 тыс. рублей.

В составе этого показателя выделены следующие целевые статьи расходов:

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» в 2022 году в сумме 43 045 585,7 тыс. рублей, в плановом периоде 2023, 2024 годов – 43 914 184,5 тыс. рублей;

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет налоговых и неналоговых доходов» в 2022 году в сумме 30 000,0 тыс. рублей, в плановом периоде 2023, 2024 годов ассигнований не предусмотрено;

- «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса» в 2022 году в сумме 92 930,0 тыс. рублей в плановом периоде 2022 и 2023 годов – 122 930,0 тыс. рублей;

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами Кемеровской области - Кузбасса, в медицинских организациях Кемеровской области - Кузбасса) за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов в сумме 512 000,0 тыс. рублей.

По разделу «Общегосударственные вопросы» целевой статьи «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части расходов на выполнение управленческих функций Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса)» на 2022 год запланированы расходы в сумме 324 429,6 тыс. рублей или 103,2% к уточненным плановым показателям 2021 года (в ред. от 30.04.2021), увеличение на 10 020,4 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов расходы включены в таком же размере.

Согласно информации, указанной в пояснительной записке к анализируемому законопроекту, смета расходов на выполнение Фондом управленческих функций в вышеуказанном размере в настоящее время направлена на утверждение в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Объем средств Фонда, направляемых на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования установлен статьей 3 проекта закона и составляет в 2022 году в размере 43 045 585,7 тыс. рублей, в плановом периоде 2023, 2024 годах - 43 914 184,5 тыс. рублей. Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования рассчитана исходя из указанных параметров доходов Фонда без учета расходов на обеспечение выполнения Фондом управленческих функций.

На формирование нормированного страхового запаса в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов запланировано 2 000 000,0 тыс. рублей ежегодно. Статьей 5 проекта закона определены источники формирования нормированного страхового запаса, а также направления расходования указанных средств.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Кемеровской области - Кузбасса установлен в размере 0,95% от средств, поступающих по дифференцированным подушевым нормативам, что входит в диапазон, установленный частью 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Выводы и предложения.

1. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, предусмотренных законопроектом на 2022 год в сумме – 43 370 015,3 тыс. рублей, не соответствует объему средств, предусмотренных в первом чтении проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в размере 43 334 855,5 тыс. рублей на 2022 год.

2. На момент составления данного заключения смета расходов на выполнение управленческих функций Фонда еще не утверждена Федеральным фондом обязательного медицинского страхования. Следовательно, некоторые параметры бюджета могут быть скорректированы позже.

3. Согласно финансово-экономического обоснования к проекту закона Кемеровской области - Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» реализация закона предполагает расходы областного бюджета на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2022 году в размере 14 977 376,9 тыс. рублей, в 2023 году в размере 15 579 358,8 тыс. рублей, 2024 году в размере 16 205 349,4 тыс. рублей. Указанные суммы предусмотрены в проекте закона Кемеровской области - Кузбасса «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

4. Принятие закона не потребует внесения изменений в иные законы Кемеровской области – Кузбасса.

По результатам экспертизы проекта закона Кемеровской области - Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» контрольно-счетная палата Кемеровской области - Кузбасса считает, что структура и содержание законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и предлагает:

Рекомендовать представленный Законодательным Собранием Кемеровской области - Кузбасса проект Закона Кемеровской области - Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» для рассмотрения в первом чтении.

Заключение направить в Законодательное Собрание Кемеровской области - Кузбасса.

Заключение рассмотрено на заседании коллегии КСПКО 08.11.2021г.