**Основные результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Березовского городского округа за 2019 год**

1. По итогам рассмотрения исполнения доходной части бюджета Берёзовского городского округа за 2019 год можно отметить следующее.

1.1. В пояснительной записке к бюджетной отчётности (форма 0503360) в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» отсутствует аналитическая информация об исполнении доходной части бюджета муниципального образования, что существенно снижает информативность отчётности для стороннего пользователя.

1.2. Исполнение бюджета осуществлялось на фоне ухудшения экономической ситуации в производственных секторах экономики городского округа (снижение объёмов добычи и обогащения угля, выпуска продукции в обрабатывающих производствах), существенного замедления темпов роста объёма выполненных работ в строительстве.

1.3. Основное положительное влияние на исполнение доходной части бюджета в отчётном году оказывали: увеличение объёма дотаций из областного бюджета; произошедшее увеличение среднемесячной заработной платы населения, обусловленное в основном благоприятной экономической ситуацией в угольной отрасли в 2018 году, и оказавшее в целом позитивное влияние на уровень поступлений НДФЛ – основной источник собственных доходов местного бюджета.

1.4. В тоже время отрицательное влияние на исполнение бюджета по доходам оказывали: выпадающие доходы по НДФЛ в связи с отсутствием в отчётном году крупных разовых поступлений данного налога с дивидендов, а также в связи со снижением дополнительного норматива отчислений по НДФЛ, устанавливаемого взамен части дотаций; неблагоприятная экономическая ситуация в сферах деятельности ориентированных на конечный потребительский спрос, в которых осуществляет деятельность большинство субъектов малого бизнеса. В частности, можно отметить следующие негативные факторы: низкие темпы роста товарооборота и объёмов платных услуг, отстающие от темпов повышения средней заработной платы на крупных и средних предприятиях (обусловлено более низкими темпами роста доходов населения городского округа в целом и ежегодным сокращением численности населения); низкий средний уровень «белой» оплаты труда в малом бизнесе.

1.5. В данных условиях в ходе исполнении доходной части муниципального бюджета уточнённое плановое задание на 2019 год в целом было выполнено на 93,5% (недополучено к плану 124 790,1 тыс. рублей) в основном в связи с практически полным невыполнением плана по прочим безвозмездным поступлениям (недополучено 89 195,7 тыс. рублей), большой   суммой возвратов целевых межбюджетных трансфертов (16 230,2 тыс. рублей, не учитываются в плане по доходам) и не полным выполнением плана по объёмам получения отдельных видов субсидий. По большинству основных видов налоговых доходов по итогам отчётного года было обеспечено полное или почти полное выполнение окончательно утверждённого планового задания. Первоначальный план по ряду налогов был перевыполнен, однако по НДФЛ, ЕНВД, патентной системе налогообложения и госпошлине он был существенно недовыполнен (на 13% и более), причём в двух случаях это было обусловлено недостатками в процессе планирования (по НДФЛ в связи с использованием при планировании нереалистичного прогноза по росту фонда оплаты труда в 2019 году к 2018 году в 1,205 раза; по патентной системе в связи с ошибкой в расчёте в прогнозе учтён двойной размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода). По всем основным неналоговым доходам окончательно утвержденное плановое задание по итогам 2019 года выполнено на 95-102%.

1.6. В целом доходы бюджета городского округа в 2019 году увеличились к уровню предыдущего года на 3,9% в основном за счёт повышения к уровню 2018 года объёма предоставленных дотаций (на 11,8%) и субвенций (на 9,2%). Объём налоговых доходов снизился к 2018 году на 2,5%. По неналоговым доходам поступления уменьшились к 2018 году на 34,3%.

1.7. Сокращение налоговых доходов в основном обусловлено уменьшением доходов по НДФЛ в связи с тем, что в 2018 году в бюджет городского округа поступили крупные разовые доходы по НДФЛ с дивидендов, выплаченных АО «УК «Северный Кузбасс»[[1]](#footnote-1), а также в связи со снижением дополнительного норматива отчислений по НДФЛ в местный бюджет (взамен дотаций). Необходимо отметить, что согласно проведённой оценке от 6200 до 7500 человек из состава рабочей силы городского округа не вовлечены в занятость в местной экономике, с доходов от которой мог бы уплачиваться НДФЛ в муниципальный бюджет(*безработные, либо заняты за пределами территории городского округа, либо заняты в «теневом» секторе*).

1.8. Снижение поступлений по неналоговым доходам в отчётном году произошло по всем их основным видам. По объёму наибольшее сокращение было по доходам от сдачи в аренду земли и муниципального имущества, а также по плате за негативное воздействие на окружающую среду в связи с изменениями Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

1.9. Зависимость бюджета городского округа от безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней является высокой. Так, доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в доходах местного бюджета в 2019 году составляла 81,2% (в 2018 году – 77,9%). При этом доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и доходов по дополнительным нормативам отчислений (взамен части дотации) в доходах местного бюджета, за исключением субвенций, в 2019 году составила 75,1% (в 2018 году было до 69,8%). Таким образом, данный показатель в отчётном году сложился выше критерия (50%), установленного в п. 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, при превышении которого в течение 2-х из 3-х лет, предоставление межбюджетных трансфертов городским образованиям осуществляется с соблюдением особых условий, оговоренных в п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ. Динамика показателя также свидетельствует об ухудшении обеспеченности бюджета городского округа собственными доходами в отчётном году.

1.10. При планировании доходной части бюджета муниципальным финансовым органом допускается многократное, неподкреплённое соответствующими экономическими обоснованиями, превышение планируемых объёмов прочих безвозмездных поступлений над их фактической динамикой. В заключении КСПКО на отчёт об исполнении бюджета Берёзовского городского округа за 2015 год также был выявлен данный недостаток бюджетного планирования. Однако, как показывает практика, предложение о необходимости обеспечить фактическое, а не формальное, соблюдение принципа сбалансированности бюджета и не допускать необоснованного завышения плана, органом местного самоуправления не выполнено.

1.11. У городского округа имеются резервы по дополнительным поступлениям в местный бюджет за счёт погашения накопленной задолженности земельному налогу, НДФЛ и другим налоговым платежам, а также по арендным платежам за земельные участки и муниципальное имущество в общей сумме на 01.01.2020 около 29,6 млн. рублей[[2]](#footnote-2) (наиболее ликвидная задолженность).

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Кемеровской области-Кузбасса подтверждает, в основном, полноту поступлений в доходную часть бюджета и достоверность расходов бюджета Березовского городского округа в 2019 году.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Березовского городского округа за 2019 год контрольно-счетная палата Кемеровской области-Кузбасса в соответствие с нормами бюджетного законодательства.

1. Следует отметить, что в связи с тем, что сделка, позволившая выплатить данные дивиденды частному лицу, была признана незаконной, сумма полученных местным бюджетом доходов по НДФЛ в 2018 году с указанных дивидендов была изъята из поступлений доходов по НДФЛ в бюджет городского округа в марте 2020 года. [↑](#footnote-ref-1)
2. Сумма приведена в доле доходов, зачисляемых в бюджет городского округа (оценка). [↑](#footnote-ref-2)