**Основные результаты контрольного мероприятия «Проверка эффективности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных из областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Пресса Кузбасса»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.5 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса на 2020 год.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Пресса Кузбасса».

**Предмет контрольного мероприятия:** Бюджетные средства, выделенные из областного бюджета в рамках госпрограммы Кемеровской области «Пресса Кузбасса» на 2014 – 2021 годы» на своевременное обеспечение граждан информацией о деятельности органов государственной власти; освещение социально-экономических достижений Кузбасса в средствах массовой информации.

Отчет ответственного исполнителя госпрограммы Администрации Кемеровской области (главное управление по работе со средствами массовой информации Администрации Кемеровской области) и иных исполнителей госпрограммы, участвующих в реализации мероприятий по обеспечению граждан информацией о деятельности органов государственной власти; освещению социально-экономических достижений Кузбасса в средствах массовой информации, о реализации плановых мероприятий и достижения целевых показателей программы.

**Объекты контрольного мероприятия:**

- Администрация Правительства Кузбасса (главное управление по работе со средствами массовой информации Администрации Правительства Кузбасса) (в проверяемом периоде Администрация Кемеровской области (главное управление по работе со средствами массовой информации Администрации Кемеровской области);

- Министерство транспорта Кузбасса (в проверяемом периоде департамент транспорта и связи Кемеровской области);

- Государственное предприятие Кемеровской области «Региональный медиахолдинг «Кузбасс» (в рамках встречной проверки).

**Проверяемый период:** 2018 – 2019 годы.

В ходе проверки установлено следующе:

Финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений Администрации и Департамента осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы (п.2 ст.161 БК РФ).

В нарушение подпункта 4 пункта 1 ст. 158 БК РФ и пунктов 6, 11 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенных учреждений, утвержденных приказами Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н ( в редакции от 23.03.2018) и от 14.02.2018 № 26н, и в Администрации, и в департаменте отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы расходов Администрации на выполнение программных мероприятий ГПКО «Пресса Кузбасса» на 2018 – 2019 годы, в том числе и при внесении изменений в смету в течении отчетного финансового года.

По сравнению с 2017 годом, где исполненные расходы областного бюджета, направленные на реализацию мероприятий ГПКО «Пресса Кузбасса» составляли 55 000,0 тыс. рублей, в 2018 году произошло незначительное снижение указанных расходов – на 2 200,0 тыс. рублей (4,0%), а в 2019 году увеличение исполненных бюджетных назначений на 12 800,0 тыс. рублей (23,3%).

В 2018 году для реализации ГПКО «Пресса Кузбасса» предусмотрено 7 мероприятий, из которых по мероприятиям № 3, 4, 5, 6 (57,1% от общего числа мероприятий) отсутствуют целевые показатели, плановые показатели объёма финансовых ресурсов и фактическое финансирование продолжительный период времени. В 2019 году для реализации ГПКО «Пресса Кузбасса» предусмотрено 8 мероприятий, из которых по тем-же 4-ём (50,0% от общего числа мероприятий) также отсутствуют целевые показатели, плановые показатели объёма финансовых ресурсов и фактическое финансирование продолжительный период времени.

Наличие в госпрограмме мероприятий, по которым отсутствуют показатели их финансового обеспечения свидетельствует о формальном подходе к разработке программы и не способствует достижению программных целей и задач.

По мероприятию № 4 «Участие в медиафорумах» отсутствуют целевые показатели, плановые показатели объема финансовых ресурсов и фактическое финансирование на протяжении всего периода реализации госпрограммы. Его наличие в госпрограмме является нецелесообразным, так как его присутствие в перечне мероприятий, направленных для реализации конституционного права граждан, проживающих на территории Кузбасса на получение своевременной информации об экономической, социальной обстановке в Кемеровской области, в том числе о деятельности органов государственной власти носит формальный характер.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проведена проверка министерства транспорта Кузбасса, до переименования – департамент транспорта и связи Кемеровской области (далее – департамент), который в проверяемом периоде являлся одним из исполнителей ГПКО «Пресса Кузбасса» в части реализации программного мероприятия «Поддержка средств массовой информации по организации трансляции теле- и радиопрограмм».

Указанное мероприятие включено в госпрограмму с целью своевременного обеспечения граждан информацией о деятельности органов государственной власти и обеспечивает выполнение задачи по техническому развитию передачи теле- и радиоканалов.

Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 19.04.2017 № 165 утвержден Порядок предоставления за счет средств областного бюджета субсидии на поддержку телерадиокомпаний по организации трансляции теле- и радиопрограмм (далее – Порядок предоставления субсидии). Порядком предоставления субсидии предусмотрена цель предоставления субсидии – возмещение затрат на услуги связи и периодическое планово-профилактическое обслуживание средств телевидения и радиовещания, использованных для создания и трансляции в эфире теле- и радиопрограмм.

Таким образом, цели обеспечения мероприятия «Поддержка средств массовой информации по организации трансляции теле- и радиопрограмм, обозначенные в госпрограмме и в Порядке предоставления субсидии различны и не согласованы между собой.

Более того, в самом Порядке предоставления субсидии цели ее предоставления (пункты 1.1. и 1.5. раздела 1) содержат нормативную коллизию, то есть внутренние противоречия между нормами, создающие возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Плановое значение показателя реализации мероприятия № 1 ГПКО «Пресса Кузбасса» «Охват населения телевизионным и радиовещанием» в размере 77% установлен в 2013 году на 2015 год и до 2022 года (8 лет) остается без изменений.

При этом, ГПКО «Пресса Кузбасса» предусмотрена задача выполнения мероприятия № 1 – «Техническое развитие передачи теле- и радиоканалов».

Таким образом, планирование значений целевых показателей оценки эффективности мероприятия № 1 ГПКО «Пресса Кузбасса» производится формально, без учета выполнения поставленной задачи и реально достигнутых значений индикаторов за предыдущие годы.

 По итогам проверки в Администрацию Правительства Кемеровской области - Кузбасса направлено представление контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области - Кузбасса.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.