**Основные результаты контрольного мероприятия**

**«Проверка эффективности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Охрана окружающей среды, в том числе на выполнение мероприятий Регионального проекта «Чистый воздух», в рамках государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Экология, недропользование и рациональное водопользование» на 2017-2024 годы»**

**за 2019 год и 9 месяцев 2020 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.12. плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса на 2020 год

**Цель контрольного мероприятия:** Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Охрана окружающей среды», в том числе на выполнение мероприятий Регионального проекта «Чистый воздух», в рамках государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Экология, недропользование и рациональное водопользование» на 2017 – 2024 годы».

**Предмет контрольного мероприятия:** Бюджетные средства, выделенные из областного бюджета в рамках госпрограммы Кемеровской области-Кузбасса «Экология, недропользование и рациональное водопользование» на 2017-2024 годы на реализацию подпрограммы «Охрана окружающей среды», в том числе на выполнение мероприятий Регионального проекта «Чистый воздух».

Отчет ответственного исполнителя и иных исполнителей госпрограммы, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы «Охрана окружающей среды», о реализации плановых мероприятий и достижении целевых показателей госпрограммы.

**Объекты контрольного мероприятия:**

- Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса (в проверяемом периоде - департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области);

- Государственное казенное учреждение «Комитет охраны окружающей среды Кузбасса».

**Проверяемый период:** 2019 год и 9 месяцев 2020 года

В ходе проверки установлено следующее:

**1.** Подпрограмма «Охрана окружающей среды» Госпрограммы в 2019 году реализована на сумму 6 876,4 тыс. рублей, что составляет 6,2% от общих исполненных расходов Госпрограммы за 2019 год в размере 111 266,7 тыс. рублей, за 9 месяцев 2020 года – на сумму 1 293,2 тыс. рублей, что составляет 2,2% от общих исполненных расходов Госпрограммы за 9 месяцев 2020 год в размере 59 160,4 тыс. рублей.

**2.** В нарушение п.4.1.2.4. (до 30.06.2020 – п.19.2.4) и п.2.5.2. (до 30.06.2020 – п.7.2.) Положения о госпрограммах № 58 в разделе 4 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы» по мероприятию № 1.11.1 подпрограммы «Охрана окружающей среды» Госпрограммы отсутствуют данные об объёме финансирования его реализации за счет средств юридических лиц, предусмотренных Региональным проектом «Чистый воздух» и Комплексным планом за 2019 год в сумме 970 500,0 тыс. рублей, за 2020 год в сумме 1 829 190,0 тыс. рублей.

Отсутствие данных о финансировании реализации Регионального проекта «Чистый воздух» в объемах ресурсного обеспечения Госпрограммы не обеспечивает взаимосвязанность регионального проекта с государственной программой в части финансовых вложений, направленных на реализацию мероприятий.

**3.** В нарушение п. 2.8 (до 30.06.2020 - п.8) Положения о госпрограммах № 58 оценка эффективности реализации 5-ти из 11-ти мероприятий подпрограммы «Охрана окружающей среды» Госпрограммы (№№ 1.4 «Развитие государственной системы экологического мониторинга», 1.6 «Осуществление регионального государственного экологического надзора», 1.7 «Выявление и оценка объектов накопленного вреда окружающей среде», 1.8 «Организация работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде», 1.10 «Разработка и корректировка территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, включая ее опубликования»), осуществляется целевыми показателями, не предусмотренными НПА, которые Министерство разработало самостоятельно.

Согласно п.1.2. (до 30.06.2020 - п.2.) Положения о госпрограммах № 58, цель государственной программы – планируемый за период реализации государственной программы **конечный результат**, обеспечивающий реализацию одного или нескольких приоритетных направлений государственной политики в сфере социально-экономического развития Кемеровской области-Кузбасса.

Таким образом, разработанные Министерством 5 вышеуказанных мероприятий подпрограммы «Охрана окружающей среды» Госпрограммы не обеспечивают реализацию приоритетных направлений государственной политики в целях повышения уровня экологической безопасности и сохранения природных систем, так как оценивающие их, целевые показатели, не позволяют определить конечный результат.

**4.** В нарушение п. 2.8 (до 30.06.2020 - п.8) Положения о госпрограммах № 58 сформированный Министерством целевой показатель П.1.5.2 «Соответствие материалов инвентаризации объёма выбросов и поглощения парниковых газов в Кемеровской области законодательству Российской Федерации», оценивающий мероприятие № 1.5 подпрограммы «Охрана окружающей среды» Госпрограммы, не соответствует цели Указа Президента Российской Федерации от 30.09.2013 № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов».

**5.** В нарушение п.1.2. (до 30.06.2020 - п.2.) Положения о госпрограммах № 58 реализация мероприятия 1.6. «Осуществление регионального экологического надзора» подпрограммы «Охрана окружающей среды» Госпрограммы не взаимоувязана с ресурсным обеспечением, так как его финансирование предусмотрено и фактически осуществляется Министерством в рамках реализации мероприятия № 4.1 «Материально-техническое обеспечение осуществления регионального государственного экологического надзора», подпрограммы 4.«Обеспечение реализации Государственной программы» Госпрограммы.

Кроме того, в нарушение п. 4 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н в редакции от 23.03.2018 Министерством при формировании сметы на 2019 год вышеуказанные расходы на оплату услуг привлеченных экспертов в сумме 16,8 тыс. рублей, не запланированы в целях реализации мероприятия № 1.6 «Осуществление регионального государственного экологического надзора» подпрограммы «Охрана окружающей среды» Госпрограммы, что привело к искажению данных Приложения № 7 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и Приложения № 9 «Ведомственная структура расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Законе Кемеровской области от 14 декабря 2018 г. N 107-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции от 20.12.2019.

**6.** В 2019 году из 21 предусмотренных показателей оценки эффективности реализации мероприятий подпрограммы «Охрана окружающей среды» Госпрограммы по 6-ти показателям плановые значения равны «0», при наличии количественных измерений.

В нарушение п.1 раздела 6 «Методики оценки эффективности Государственной программы» Госпрограммы в расчёте Оценки эффективности Госпрограммы за 2019 год по определенной методикой формуле, при определении коэффициента достижения плановых значений целевых показателей Министерством неправомерно исключены вышеуказанные показатели из количества целевых показателей (индикаторов) Государственной программы.

В результате данного нарушения, показатель знаменателя формулы занижен на 6 значений, а критерии Оценки эффективности реализации госпрограммы необоснованно завышены.

Учитывая, что согласно «Оценке эффективности государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Экология, недропользование и рациональное водопользование» за 2019 годы, подписанной директором Госпрограммы, эффективность реализации Государственной программы оценена как «высокоэффективная» (КЭ > 100%), наличие вышеуказанных 6 показателей эффективности реализации подпрограммы «Охрана окружающей среды» Госпрограммы, по которым отсутствуют плановые и фактические показатели, является сомнительным, так как их присутствие, в оценке мероприятий, направленных на достижение цели – повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем носит формальный характер.

**7.** При анализе плановых и фактических значений показателя П.1.3.1 «Количество посещений официальных сайтов», оценивающего мероприятие № 1.3 «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды», установлено, что его планирование на текущий год осуществляется Министерством формально без учета фактически достигнутого значения показателя в предыдущем году (годах), который значительно выше планового и имеет тенденцию к увеличению.

Таким образом, происходит систематическое занижение планового значения вышеназванного показателя, что необоснованно обеспечивает его достижение, и влияет на результаты оценки эффективности реализации государственной программы.

**8.** В связи с расхождением данных о размере объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в г. Новокузнецке в 2019 году, отраженных на официальном сайте Росприродназора с данными Министерства, подтвердить выполнение фактического значения целевого показателя П.1.11.1 «Снижение совокупного объема выбросов в городе Новокузнецке» в размере 96,0%, оценивающего мероприятие № 1.11.1 «Контроль за реализацией мероприятий комплексного плана регионального проекта «Чистый воздух»» подпрограммы «Охрана окружающей среды» Госпрограммы за 2019 год не предоставляется возможным.

**9.** ГКУ «Комитет охраны окружающей среды Кузбасса» полученные в проверяемом периоде средства областного бюджета использованы на выполнение мероприятий подпрограммы «Охрана окружающей среды» Госпрограммы в полном объёме в соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2019 и 2020 годы.

По итогам проверки в министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса направлено представление контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области - Кузбасса.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.