**Основные результаты контрольного мероприятия**

«Проверка соблюдения законодательства и целевого (эффективного) использования средств областного бюджета, выделенных на мероприятия подпрограммы «Стимулирование инвестиций в основной капитал» государственной программы «Развитие промышленности Кузбасса», утвержденной постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.09.2018 № 407 за 2020 год»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Пункт 1.7 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год.

**Цель контрольного мероприятия:**

проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование инвестиций в основной капитал» госпрограммы.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Cредства областного бюджета, выделенные из областного бюджета в рамках подпрограммы «Стимулирование инвестиций в основной капитал» государственной программы «Развитие промышленности Кузбасса»;

отчет ответственного исполнителя госпрограммы Министерства промышленности и торговли Кузбасса и иных исполнителей госпрограммы, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование инвестиций в основной капитал», о реализации плановых мероприятий и достижении целевых показателей госпрограммы.

**Объекты контрольного мероприятия:**

- Министерство промышленности и торговли Кузбасса;

- Фонд развития промышленности Кузбасса.

**Проверяемый период:** 2020 год.

В ходе проверки установлено следующее:

1. В рамках реализации положений п.10 статьи 3 Закона Кемеровской области - Кузбасса от 03.07.2020 № 70-ОЗ в Министерстве промышленности и торговли Кузбасса отсутствуют ведомственные методические документы устанавливающие взаимосвязь между процессом стимулирования инвестиций в основной капитал промышленных предприятий и субсидиями, предоставляемыми из областного бюджета ФРП Кузбасса, определяющие конкретные условия и унифицированные требования к процессу стимулирования инвестиций в основной капитал предприятиями обрабатывающей промышленности региона, а также устанавливающие механизм координации подпрограммы 3 «Стимулирование инвестиций в основной капитал» с программами деятельности ФРП Кузбасса (программами финансирования фондом промышленных предприятий, инвестиционными проектами, планом финансово-хозяйственной деятельности);

2. Не подтверждена нормами федерального и (или) регионального законодательства обоснованность выбранных показателей (индикаторов) Госпрограммы «Развитие промышленности Кузбасса» на 2019 – 2024 годы», утвержденной постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.09.2018 № 407, позволяющих производить в рамках подпрограммы оценку степени достижения цели и решения задач по стимулированию инвестиций в основной капитал промышленных предприятий, реализующих инвестиционные проекты, направленные на обеспечение в регионе развития обрабатывающей промышленности.

3. Министерством не обеспечено соблюдение принципа промышленной политики, закрепленного в Законе № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (п. 2 ч. 3 ст. 4) - принципа «измеримости достижения целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности» т.к. на 2020 год (также, как и на 2019 год) по подпрограмме 3 «Стимулирование инвестиций в основной капитал» не были установлены цель и целевые показатели (индикаторы).

4. Анализом обоснованности показателей (индикаторов) на 2020 год по подпрограмме 3 установлено несоответствие Госпрограммы пункту 2.5.2. Положения о государственных программах Кемеровской области - Кузбасса, утвержденному Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.02.2013 № 58,-

отсутствует описание поставленной в государственной программе цели 3, определяющей конечный результат по приоритетному направлению государственной политики социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса в сфере Развития промышленности Кузбасса и описания основного мероприятия 3.1, в связи с чем не определяется взаимосвязь цели реализации подпрограммы 3 (цель не определена), поставленной задачи 3 (обеспечение условий для стимулирования инвестиционной деятельности) с основным мероприятием 3.1. «Субсидии некоммерческим организациям», и целевыми показателями по основному мероприятию (не установлены);

Несоответствие в проверяемом периоде подпрограммы 3 требованиям формы приложений № 2 и 4 к Положению о государственных программах Кемеровской области - Кузбасса свидетельствует о несоблюдении Министерством принципа измеримости достижения целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности.

5. Из общего объема субсидий, предоставленных из областного бюджета Министерством промышленности Кузбасса ФРП Кузбасса в 2020 году в размере 99 915,2 тыс. рублей (99,9% от плана – 100 000,0 тыс. рублей):

- предоставлено шесть займов пяти предприятиям в общем размере 106 900,0 тыс. рублей, в том числе средства субсидии – 95 000,0 тыс. рублей, собственные средства Фонда – 11 900,0 тыс. рублей;

- объем инвестиций промышленных предприятий, получивших поддержку в ФРП Кузбасса, составил 59 940,0 тыс. рублей, или 60,0% от общего размера займов, выданных фондом в 2020 году.

Субсидия Министерством перечислялась в соответствии с установленным графиком.

6. Проверкой соответствия объемов доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств объемам, предусмотренным на 2020 год законом Кемеровской области - Кузбасса об областном бюджете от 11.12.2019 № 137-ОЗ и Госпрограммой, нарушений не установлено. Министерством при исполнении областного бюджета соблюдены нормы бюджетного законодательства.

7. Оценкой соответствия Порядка предоставления субсидии Фонду развития промышленности Кемеровской области, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.03.2019 № 147 требованиям нормативных правовых актов, установлено отсутствие в Порядке № 147 отдельных положений, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 (ред. от 12.09.2019) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», а также включение в него положений без учета норм отраслевого законодательства, установленных в Федеральном законе от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»:

1) не установлены требования к предоставлению средств иным лицам, в том числе:

- не установлены категории и критерии отбора получателей субсидий;

- не установлены результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных или региональных проектов, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов, значения которых устанавливаются в соглашениях;

2) не определен порядок, а также сроки и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов, показателей, и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности;

3) в пункте 1.3. «Общих положений» Порядка №147 цель предоставления субсидии - «поддержка промышленной деятельности», определена без указания наименования государственной программы («Развитие промышленности Кузбасса»), в целях реализации которой она предоставляется, также она не соответствует цели предоставления субсидии, утвержденной,

а) в Законе Кемеровской области от 11.12.2019 № 137-ОЗ (ред. от 23.12.2020) «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (пп. 15 пункта 2 статьи 17);

б) в основном мероприятии 3.1. и в мероприятии 3.1.1. подпрограммы «Стимулирование инвестиций в основной капитал» Госпрограммы;

4) не определены условия, порядок предоставления субсидии и определения объема субсидии с указанием размера субсидии и (или) порядка расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения и (или) нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии);

5) не выделены отдельные механизмы предоставления субсидии на исполнение полномочий:

- в сфере промышленной политики, предусмотренных Законом № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» за счет бюджетных ассигнований по направлению расходов КБК 0412 23300 7953Ж,

- в рамках реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации за счет бюджетных ассигнований.

8. В нарушение требований, установленных [абзацем третьим пункта 2 статьи 78.1](consultantplus://offline/ref=CF438F7DA9134810A1DDE3A55349EA59B7B71A7BAECC7117B263C597536C04BAD2273194D0577FA811B60E42EACEC87E2B4AB32DD03ERB11K), [подпунктом 13 пункта 1 статьи 158](consultantplus://offline/ref=CF438F7DA9134810A1DDE3A55349EA59B7B71A7BAECC7117B263C597536C04BAD2273192D55573A811B60E42EACEC87E2B4AB32DD03ERB11K) Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 9 статьи 11 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», [абзацем вторым пункта 2](consultantplus://offline/ref=CF438F7DA9134810A1DDE3A55349EA59B0B41878AFC97117B263C597536C04BAD2273191D65677A343EC1E46A39BCD602256AC2DCE3EB0CFR519K), [пунктом 9](consultantplus://offline/ref=CF438F7DA9134810A1DDE3A55349EA59B0B41878AFC97117B263C597536C04BAD2273191D65677A241EC1E46A39BCD602256AC2DCE3EB0CFR519K) постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», - требование об осуществлении операций с бюджетными средствами исключительно на лицевых счетах, открываемых в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации не нашло отражение в региональном законодательстве (Закон Кемеровской области - Кузбасса от 03.07.2020 № 70-ОЗ «О промышленной политике в Кемеровской области - Кузбассе»), и как следствие, - в Соглашении от 30.01.2020 № 1, заключенном между Министерством промышленности Кузбасса и ФРП Кузбасса, и в договорах о предоставлении целевого займа, заключенных в 2020 году между ФРП Кузбасса и организациями-заемщиками.

9. В нарушение норм пп. 4,5,7 статьи 4 Закона № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в Соглашении от 30.01.2020 № 1 отсутствуют условия, учитывающие реализацию следующих принципов промышленной политики:

- «применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности для достижения показателей и индикаторов, установленных документами стратегического планирования»;

- «координация мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых органами государственной власти»;

- «обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных отраслей промышленности».

10. Информация о результативности реализации подпрограммы «Стимулирование инвестиций в основной капитал» Госпрограммы не подтверждается отчетными данными ФРП Кузбасса:

- по объему инвестиций промышленных предприятий, получивших поддержку по данным Пояснительной записки к Отчету Министерства за 2020 год 80 500,0 тыс. рублей по данным ФРП Кузбасса 59 940,0 тыс. рублей;

- по данным Пояснительной записки к Отчету Министерства за 2020 год, - предприятия, получившие поддержку, создали и сохранили более 200 рабочих мест в отчетности ФРП Кузбасса показатель не предусмотрен;

- по данным Пояснительной записки к Отчету Министерства за 2020 год увеличение объема производства промышленной продукции на предприятиях, получивших поддержку ФРП Кузбасса, увеличен на 1 300 000,0 тыс. рублей и обеспечена ими уплата налогов в сумме 109 000,0 тыс. рублей, в отчетности ФРП Кузбасса эти показатели не предусмотрены.

11. Во всех «Порядках предоставления финансовой поддержки», утвержденных Наблюдательным Советом ФРП Кузбасса, присутствует ссылка на соответствующие наименования программ, по которым предоставляется финансовая поддержка. «Программы» упоминаются в контексте локальных нормативных актов ФРП Кузбасса как отдельные самостоятельные документы, регламентирующие предоставление финансовой поддержки. При этом такие «программы» в качестве локального нормативного акта Фондом не принимались.

12. По данным бухгалтерского учета ФРП Кузбасса, в 2020 году выдано целевых займов на сумму 106 900,0 тыс. рублей, погашена заемщиками сумма основного долга в размере 19 305,4 тыс. рублей (с учетом частичного погашения задолженности по целевым займам, выданным в 2019 году в размере 10 217,4 тыс. рублей). По состоянию на 01.01.2021 года остаток суммы предоставленных целевых займов составил 107 594,6 тыс. рублей.

13. При определении взаимосвязи задачи, установленной подпрограммой «Стимулирование инвестиций в основной капитал» Госпрограммы и направлением целевого использования средств, предусмотренных Фондом в договорах займа, установлено следующее.

В 2020 году Фондом был предоставлен ООО «Мебель СПВ» целевой займ по договору от 27.05.2020 № 03/ДЦЗ-БИЗ на приобретение материалов и услуг, необходимых для выпуска товарной продукции - рециркуляторов воздуха, что противоречит целям и задачам, установленным подпрограммой «Стимулирование инвестиций в основной капитал» Госпрограммы, согласно которым средства финансовой поддержки должны быть направлены исключительно на инвестиции в основной капитал.

14. При сопоставлении Госпрограммы и внутренних документов ФРП Кузбасса установлено их несоответствие по некоторым позициям.

Так, согласно п. 2.1.9 «Порядка предоставления ФРП-Кузбасса займов субъектам деятельности в сфере промышленности» (утвержден наблюдательным советом, протокол от 20.03.2019 № 02); п. 3 «Порядка предоставления финансовой поддержки по порядку «Бизнес-оборот»» (утвержден наблюдательным советом, протокол от 17.10.2019 № 06 с изменениями от 15.10.2020, протокол № 09) Фондом производится заемное финансирование субъектов деятельности в сфере промышленности, которые осуществляют свою деятельность, в частности, в обрабатывающих отраслях российской промышленности по классу ОКВЭД 10 «Производство пищевых продуктов» (в части промышленных биотехнологий). Данное положение внутренних документов Фонда противоречит ограничению, установленному Госпрограммой и Порядком № 147, на предоставление займов организациям, осуществляющим деятельность в сфере производства пищевых продуктов (класс 10 ОКВЭД 029-2014 в полном объеме, без выделения групп/подгрупп).

Займы организациям, осуществляющим деятельность в сфере производства пищевых продуктов (класс 10 ОКВЭД 029-2014), в 2020 году Фондом не выдавались.

15. По условиям заключаемых ФРП Кузбасса договоров займа достижение целевых показателей эффективности использования займа устанавливается заемщику после начала реализации проекта. На 2020 год установлены целевые показатели только по займам, выданным в соответствии с «Порядком предоставления финансовой поддержки по порядку «Борьба с инфекционными заболеваниями», утвержденного наблюдательным советом (протокол от 15.04.2020 №03). По займам, выданным в 2020 году в соответствии с иными «Порядками предоставления финансовой поддержки», целевые показатели эффективности использования займа установлены начиная с 2021 года.

По данным отчетов заемщиков все установленные показатели эффективности использования займа достигнуты. К отчетам о целевых показателях заемщиками приложены пояснительная записка и документы, подтверждающие достижение целевых показателей.

16. Проверкой достоверности Отчета о достижении показателей результативности предоставления субсидии ФРП Кузбасса за 2020 год, предоставленного с соблюдением срока, установленного пунктом 4.3.7.2 Соглашения от 30.01.2020 №1, установлено достижение с превышением плана по всем показателям результативности.

Вместе с тем, не подтверждена эффективность деятельности ФРП Кузбасса в 2020 году, привлеченного Министерством в качестве организации инфраструктуры в рамках реализации программных мероприятий «К решению задач по увеличению объема прямых инвестиций и поддержки реализации инвестиционных проектов» в приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса на период до 2035 года, утвержденной Законом Кемеровской области от 26.12.2018 № 122-ОЗ (Раздел 5. Механизм управления реализацией стратегии - 2035 посредством мер финансового характера) и в соответствии со «Сводной стратегией развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 06.06.2020 № 1512-р.

17. Используемый ФРП Кузбасса механизм стимулирования привлечения инвестиций посредством предоставления льготных займов не удовлетворяет современным потребностям региона в необходимом объеме инвестиций в основной капитал предприятий обрабатывающей промышленности Кузбасса, необходимом в соответствии со «Сводной стратегией развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 06.06.2020 № 1512-р, для создания в обрабатывающей промышленности высокопроизводительных экспортно- ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных квалифицированными кадрами.

18. Установленные проверкой нарушения общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 541, не соблюдение Министерством при формировании условий соглашения о предоставлении субсидии рекомендаций главного финансового управления Кемеровской области, установленных в приказе от 09.01.2018 №1, а также отсутствие целевых показателей (индикаторов) и результатов, предусматривающих стимулирование инвестиционной активности и обеспечение доступности ресурсов, а также снижение кредитной нагрузки в соответствии со «Сводной стратегией развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года», влияют на используемый Фондом развития промышленности Кузбасса, механизм предоставления льготных займов, создающий высокий уровень рисков по достижению стратегических целей развития в сфере обрабатывающей промышленности Кузбасса, и по привлечению предприятиями обрабатывающей промышленности за 2019 - 2021 годы частных инвестиций в основной капитал в установленном государственной программой Кемеровской области - Кузбасса «Развитие промышленности Кузбасса» объеме 192,0 млрд. рублей.

В результате на фоне сохраняющейся тенденции недостаточного финансирования (средства Фонда развития промышленности Кузбасса направленные на льготные займы в 2020 году – 106,9 млн. рублей, объем частных инвестиций за 2020 год – 59,0 млн. рублей) возможно возникновение неблагоприятных последствий не только в виде низких темпов развития обрабатывающих отраслей промышленности Кемеровской области - Кузбасса, технологического обновления производств на базе новых энергосберегающих, экологически безопасных технологий инновационного развития, модернизации и технического переоснащения, освоения новой конкурентоспособной импортозамещающей продукции, материалов, технологий, но и неэффективного использования Министерством бюджетных средств, предоставляемых Фонду развития промышленности Кузбасса в форме субсидий на реализацию мероприятий по развитию промышленности.

По итогам проверки в Министерство промышленности и торговли Кузбасса и в Фонд развития промышленности Кузбасса направлены представления контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области - Кузбасса.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.