**Основные результаты контрольного мероприятия**

**«Эффективность использования бюджетных средств, выделенных департаменту по чрезвычайным ситуациям Кузбасса на реализацию государственных полномочий»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Пункт 1.8 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса на 2020 год.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка обоснованности бюджетных ассигнований, выделенных департаменту по чрезвычайным ситуациям Кузбасса на финансовое обеспечение исполнения государственных полномочий.

Оценка законности и эффективности использования департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение исполнения государственных полномочий.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Порядок выделения и использования средств областного бюджета на реализацию департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса государственных полномочий.

**Объекты контрольного мероприятия:** департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса.

**Проверяемый период:** 2019 год, 9 месяцев 2020 года.

В ходе проверки установлено следующее:

Департаментом не обеспечено раскрытие информации при формировании годовой бюджетной отчетности ГРБС, не обоснованы бюджетные ассигнования на 2019 и 2020 годы содержащие расчет потребности в бюджетных средствах на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственному образовательному бюджетному учреждению дополнительного профессионального образования «КОУМЦ по ГО и ЧС» и по расчету потребности в бюджетных средствах на предоставление «КОУМЦ по ГО и ЧС» субсидий на иные цели.

«[Правил](consultantplus://offline/ref=56EE0453C75767DF5F7DF7E9A06977643ACA6810DD450064B97EA1A2333D46CD013A490E1105EEB11D512010FE2BA8E345ECEE5DE2A36ABF65E4EFUDT8K)а предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса на софинансирование мероприятий в области предупреждения чрезвычайных ситуаций», являющиеся приложением к госпрограмме, утвержденной постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.09.2016 № 360 не соответствуют Бюджетному кодексу РФ, постановлению Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.08.2007 № 234; не в полной мере учитывают правовые нормы отраслевого законодательства, регулируемые положениями Водного кодекса РФ, а также правилами и требованиями к проектированию и строительству сооружений инженерной защиты от подтопления и затопления территорий, определяемых национальными стандартами и сводами правил.

Мероприятия государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области - Кузбасса» на 2017 - 2023 годы», (постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.09.2016 № 360), и соответствующие им показатели (индикаторы) не в полной мере взаимоувязаны с приоритетами, задачами и показателями (индикаторами), определенными «Стратегией в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года», в «Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года;

Показатели (индикаторы) госпрограммы не в полной мере характеризуют результаты реализации в Кузбассе государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и создание в соответствии с Указом Президента РФ от 16.10.2019 № 501, оптимальных условий для эффективного решения общегосударственных задач в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, возникающих при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах, в целях обеспечения национальной безопасности и устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации

Проведение оценки эффективности государственной программы и подготовка отчета о реализации государственной программы, мониторинг и оценка исполнения показателей осуществляется Департаментом не по всем показателям «[Стратеги](consultantplus://offline/ref=C3911FA37177B37D4563AB1C38EE0D0E7530E59DC8E556E89BA8A5F6F799B3BAE2EFAE00E92EC0050E37AC7A562DD1CA2B3D829C71FCFD91HB12F)и в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года».

Департаментом при осуществлении бюджетных полномочий в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ не обеспечена результативность использования БА на гражданскую оборону, оцениваемая, в соответствии с Указами Президента РФ, показателями в области гражданской обороны: 1) обеспеченность населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты, медицинскими средствами индивидуальной защиты, включенных в перечень показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации; 2) готовность систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях или при угрозе, а также показателями, характеризующими создание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Департаментом не осуществляется исполнение полномочий по контролю за созданием, хранением, использованием и восполнением резерва материальных ресурсов Кемеровской области, необходимого для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской полномочия в соответствии с требованиями постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.07.2008 № 249, а также в соответствии с Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.96 № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного ст. 38 Бюджетного кодекса РФ, финансовое обеспечение Кемеровской областной поисково-спасательной службы по КБК 0309 152 00 79540 в размере 461 819,4 тыс. рублей, подлежащее формированию по полномочию «Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований» (пп.51 ч.2 ст.26.3 Закона №184-ФЗ), формировалось Департаментом в составе БА на реализацию государственного полномочия по «организации и осуществлению на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне…», предусмотренного пп.45 ст.26.3 Закона № 184-ФЗ.

Отсутствие требований к реализации мероприятия 2.3. «выполнение противопаводковых мероприятий в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (устройство дамб, обвалований; искусственное повышение поверхности территории; подсыпка территории; проведение берегоукрепительных и дноуглубительных работ) на территории отдельных муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса» госпрограммы и несоответствие Правил №360 правовым нормам Бюджетного кодекса РФ и Водного кодекса РФ, *привело :*

- к нарушению Департаментом в рамках деятельности по предоставлению субсидии из бюджета Кемеровской области бюджету муниципального образования «город Кемерово» на софинансирование противопаводковых мероприятий в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, связанных с устройством дамб, обвалований, искусственным повышением поверхности территории, подсыпкой территории, проведением берегоукрепительных и дноуглубительных работ принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного в статье 38 Бюджетного кодекса РФ, рамках полномочия «Предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий, …» (пп.5 части 2 ст.26.3 Закона № 184-ФЗ) по КБК 0309 152 00 73830 в размере 566 048,1 тыс. рублей;

- к предоставлению межбюджетных трансфертов в соответствии с соглашениями от 15.07.2019 №1 в размере 516 667,0 тыс.рублей и от 02.06.2020 №1 в размере 49 381,1,0 тыс.рублей, несоответствующими требованиям п.9 Правил предоставления субсидии №360;

- к исполнению расходного обязательства Кемеровской области за счет БА по КБК 899 0309 15 2 00 73830 КВР 521 на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «город Кемерово» для обеспечения реализации программного мероприятия «Выполнение противопаводковых мероприятий в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», предусмотренного подпрограммой 2 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», не связанного с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления в соответствии со [статьей 86](consultantplus://offline/ref=10DB4D644B47D0DEF78AFA33C206E941B15B42C526A5F4B0172949EC32955D7D6A02EF02B8C69CED8F9B6E80EC15B5D37098AEAB2710p5S) Бюджетного кодекса РФ, [статьями 24 - 27 Водного кодекса РФ:](consultantplus://offline/ref=733DF69B829C7B93679F9D0090EDB71E79E6F9548FBBDCCAF211245399649E7B554146FCFE31461A595059186AD0F3D17F497E5578F3AD4723p5S)  в 2019 году в размере 495 618,9 тыс.рублей, в 2020 году в размере 49 381,1,0 тыс.рублей;

- к риску использования администрацией города Кемерово межбюджетной субсидии на расходы, не относящиеся в соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, к расходам по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в части расходов по защите населения и территории от чрезвычайной ситуации природного и(или) техногенного характера.

Формируемый в соответствии с Порядком использования БА резервного фонда Правительства Кемеровской области - Кузбасса, утвержденного Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 15.10.2019 № 599, резервный фонд ВИОГВ Кемеровской области – Кузбасса не в полной мере соответствует требованиям эффективности управления финансовыми и материальными ресурсами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, выделяемых в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций, не обеспечивает эффективность и прозрачность использования бюджетных средств в соответствии с рекомендациями Минфина России, доведенными Письмом от 08.10.2019 № 06-07-18/77032:

- не определяет для исполнения требований Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=2E496C9A4241676EA22087B5E01247D691F75AEAD04D611FB5E9F3801BA319741088DA7F74F64D9D85A4B64242CEs5I) № 68-ФЗ перечень мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий возникшей чрезвычайной ситуации межмуниципального или регионального характера, по которым обеспечивается покрытие непредвиденных и неотложных расходов при чрезвычайных ситуациях;

- не учитывает необходимость предусматривать расходы на развертывание и содержание пунктов временного проживания и питания для эвакуируемых граждан, а также на закупку материальных ресурсов, необходимых для их жизнеобеспечения;

- не определяет порядок подготовки правового акта о выделении БА Резервного фонда ВИОГВ, его согласования, а также требования к его содержанию;

- не устанавливает ответственность за нецелевое использование бюджетных средств;

- не предусматривает условия и порядок внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на основании указанного правового акта высшего исполнительного органа государственной власти о выделении БА Резервного фонда ВИОГВ;

- не определяет порядок организации финансирования и исполнение расходов, за счет средств Резервного фонда ВИОГВ.

Запланированные Департаментом за счет средств резервного фонда Правительства Кемеровской области - Кузбасса по КБК 0309 99000 79010 КВР 540 - иные межбюджетные трансферты на расходы по ликвидации очагов самонагревания горных пород в районе поселка Апанас Новокузнецкого муниципального района в размере 40 848,8 тыс. рублей не могут осуществляться за счет средств резервного фонда Правительства Кемеровской области – Кузбасса, так как, согласно [п. 4 ст. 81](consultantplus://offline/ref=01586D4B2C59AAF8E9E3A2AD6B81750992A081875B0FE76B6DB0FDAEA619537070C2D7C6726D73D7E96292CED2BE132E071C04ADEA16m8h1K) Бюджетного кодекса РФ и «Порядка использования БА резервного фонда Правительства Кемеровской области - Кузбасса», меры, направленные на ликвидацию очагов самонагревания горных пород в районе поселка Апанас Новокузнецкого муниципального района не связаны с непредвиденными обстоятельствами, в том числе стихийными бедствиями либо чрезвычайными ситуациями.

По итогам проверкив департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса направлено представление контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области - Кузбасса.

# Информация о результатах контрольного мероприятия направлена заместителю Губернатора Кузбасса (по вопросам безопасности и правопорядка), первому заместителю председателя Правительства Кузбасса – министру финансов.