**Основные результаты контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств ГКУ «ЦХиМТО мировых судей в Кузбассе» на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2021 году**

**(при необходимости более ранние периоды)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Пункт 1.11 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса на 2022 год.

**Цель контрольного мероприятия:**

Оценкаэффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета Управлению по обеспечению деятельности мировых судей в Кузбассе на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2021 году (при необходимости более ранние периоды)».

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного бюджета, выделенные Управлению по обеспечению деятельности мировых судей в Кузбассе на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2021 году (при необходимости более ранние периоды)».

**Объекты контрольного мероприятия:**

- Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Кузбассе;

- Государственное казенное учреждение «Центр хозяйственного и материально-технического обеспечения мировых судей в Кузбассе».

**Проверяемый период:** 2021 год (при необходимости более ранние периоды).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1.В нарушение требований части 3 статьи 39 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» в Кузбассе законодательно не установлен порядок утверждения положения об аппарате мирового судьи.

Положение об аппарате мирового судьи в Кемеровской области (далее – Положение об аппарате № 284) утверждено приказом Управления по обеспечению деятельности мировых судей в Кузбассе (далее –Управление) от 07.12.2016 № 284.

2. В нарушение требований п. 2 ст. 11 Закона Кемеровской области от 27.11.2000 № 85-ОЗ «О мировых судьях в Кемеровской области», которыми определено, что структура и штатное расписание аппарата мирового судьи Кемеровской области устанавливаются распоряжением Губернатора Кемеровской области, штатное расписание аппарата мировых судей утверждено приказами Управления от 06.12.2021 № 1532-л/с в количестве 324 должностей государственной гражданской службы и от 02.04.2020 № 359-л/с в количестве 147 единиц должностей делопроизводителей.

3. В нарушение требований п. 2 ст. 9 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», п. 3 ст. 11 Закона Кемеровской области от 27.11.2000 № 85-ОЗ «О мировых судьях в Кемеровской области», в силу которых работники аппарата мирового судьи являются государственными гражданскими служащими Кемеровской области и замещают должности государственной гражданской службы, приказом Управления от 02.04.2020 № 359-л/с в штатном расписании аппарата мировых судей установлены должности делопроизводителей (147 единиц), не отнесенные к категории должностей государственной гражданской службы.

4. Контрольные мероприятия, предусмотренные п. 1.2. и 1.4. Порядка осуществления контроля за деятельностью бюджетных, автономных и казенных учреждений Кемеровской области – Кузбасса, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.05.2011 № 226, за деятельностью Государственного казенного учреждения «Центр хозяйственного и материально – технического обеспечения мировых судей в Кузбассе» (далее – Учреждение), в том числе внутренний финансовый аудит, в 2021 году Управлением не проводился.

В соответствии со ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в 2021 году Управлением проведено контрольное мероприятие по соблюдению требований Закона № 44-ФЗ.

5. В Управлении отсутствуют документы (нормативные правовые и организационно-распорядительные), определяющие систему и структуру материально-технического обеспечения деятельности мировых судей, порядок получения, учета, хранения, выдачи, восполнения по видам МТС, организацию ведения соответствующей отчетности. В Учреждении ведомственные организационно-распорядительные документы (инструкции, положения и т.п.), определяющие систему и структуру процесса управления материально-техническим обеспечением деятельности мировых судей материальными и техническими ресурсами не принимались и Управлением до него не доводились.

6. В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Учреждении организационно-распорядительными документами не утверждены лица, ответственные за оформление фактов хозяйственной жизни, обеспечивающие своевременную передачу первичных учетных документов должностному лицу, на которое возложено ведение бухгалтерского учета, для регистрации содержащихся в них данных в [регистрах](consultantplus://offline/ref=685D2F466DC0104B3FB107D3DC9184BEF1F4F3E0D2BD96B0EB7EFB74535B04764AC71DA39828B3F56FEB4DEB51D334CBDE4D580A9AB897513972I) бухгалтерского учета, а также за достоверность этих данных.

Организационно-распорядительным документом Учреждения не закреплены за конкретным участником процесса материально-технического обеспечения вопросы функциональной деятельности, связанные с планированием материально-технического обеспечения деятельности мировых судей и судебных участков, в том числе определение и обоснование по каждому судебному участку текущей потребности во всех видах материально-технических ресурсов на основании установленных по видам материально-технических средств нормативов обеспеченности мировых судей и их аппарата, утвержденных постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.12.2011 № 585 «Об утверждении рекомендуемых нормативов площадей для размещения судебных участков мировых судей в Кемеровской области и нормативов обеспечения материально-техническими средствами мировых судей и их аппаратов в Кемеровской области».

Кроме того, организационно-распорядительными документами Учреждения не регламентирован порядок доставки и приемки материально-технических ресурсов на судебных участках.

7. Деятельность Учреждения по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей осуществляется без координации и участия со стороны Управления, что не способствует эффективному выполнению задач, поставленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=844E1B65120C9FBFD8F355BD5BFB53CF1AE7C311591F8716D75784E6E92A454D181AB8FDD587789E06DE33E7g5B8E) от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и Законом Кемеровской области от 27.11.2000 № 85-ОЗ «О мировых судьях в Кемеровской области» и принятию управленческих решений в целях обеспечения наиболее эффективного выполнения функций в решении вопросов материально-технического обеспечения деятельности мировых судей.

8. Оценкой обоснованности осуществления Учреждением закупок в соответствии со статьей 18 и [пунктом 2 части 4 статьи 19](consultantplus://offline/ref=FE2E1BC9D0114D2E4EBF3F4B1CF6B578094EA2920683F92951E48B34F842A3FDD4BE939CA71B23FDDA1A6F94E68D1470E4D2EC50O3G9H) Закона № 44-ФЗ, проведенной на основании правил нормирования, утвержденных Управлением в соответствии с постановлениями Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.03.2016 № 86 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Кемеровской области, их территориальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области» и от 21.03.2016 № 87 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Кемеровской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные и бюджетные учреждения, государственные унитарные предприятия Кемеровской области), Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Кемеровской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», установлены закупки, произведенные Учреждением в 2021 году без обоснования объектов закупок на общую сумму 155 473,28 тыс. рублей, которые органами контроля, указанными в [пункте 3 части 1 статьи 99](consultantplus://offline/ref=505ECCE4C0D94F04C6536136E28B1CC4D6CE280C400912E524DACD64DDA72D15A2CF7682CC123509D2024D616618FEACAD3685F6CE4ECF01e4s9L) Закона № 44-ФЗ, могут быть признаны необоснованными.

9. В нарушение [подпункта](consultantplus://offline/ref=57C010E5472509E8E5855DDD5D137B4F948678D463B05BFCCE93216B26E5F83D01E881DD697BA8D38D70B62A8F2572659C9EB6C53BUED9I) [10 пункта 3.3 статьи 32](consultantplus://offline/ref=57C010E5472509E8E5855DDD5D137B4F948678D463B05BFCCE93216B26E5F83D01E881DD6977A8D38D70B62A8F2572659C9EB6C53BUED9I) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Управлением не утвержден порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества в соответствии с требованиями к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденного Приказом Минфина России от 30.09.2010 N 114н.

10. Выявленные в ходе проверки недостатки в организации взаимодействия между Управлением и Учреждением, а также с сотрудниками аппаратов мировых судей, ответственными за оформление фактов хозяйственной жизни, усложняют в Учреждении систему учета и контроля за наличием и движением на судебных участках материально-технических средств, определение реальной потребности судебных участков и использование материальных ресурсов в соответствии с утвержденными нормами и нормативами, создают риски бесперебойного снабжения судебных участков материальными и техническими ресурсами и влияют на эффективность и качество рассмотрения дел при отправлении мировыми судьями правосудия.

11. Управлением в рамках процесса бюджетного планирования не учитываются положения [ч. 4 ст. 21](consultantplus://offline/ref=E94C814D616FCF9A44E30F605ABA2487D54A40E7210617FB43B182C54ACBC89622A0091254F2A93DFDC3DE3203C18743276AF6301579MAE) и ст. 65 Бюджетного кодекса РФ, п. 18.2.1 приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в соответствии с которыми целевые статьи расходов областного бюджета по непрограммным направлениям бюджетной деятельности должны формироваться в соответствии с направлениями деятельности органов государственной власти (государственных органов) и (или) расходными обязательствами, возникающими (формируемыми) по основаниям, установленным законодательством и в соответствии с которыми осуществляется формирование и исполнение расходов бюджетов.

12. Нарушение Управлением п. 3 ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», согласно которому материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей производится в полном объеме по соответствующим статьям расходов бюджетной классификации в соответствии с законом о бюджете субъекта РФ, привело к отсутствию, утвержденных законом Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2020 № 160-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», статей расходов областного бюджета, устанавливающих объем расходов областного бюджета на исполнение полномочий органов государственной власти субъектов РФ согласно п. 2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей, что нарушает принцип адресности и целевого характера бюджетных средств бюджетной системы, установленный в ст. 38 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования;

13. В соответствии с п. 8 Положения об аппарате мирового судьи в Кемеровской области, утвержденного приказом Управления от 07.12.2016 № 284, «финансирование расходов на содержание Аппарата» производится за счет средств, предусмотренных на функционирование исполнительных органов государственной власти.

При этом не применяется их детализация по предметам совместного ведения, определенным в ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, и (или) по направлениям бюджетной деятельности Учреждения:

- материально-техническое и хозяйственное обеспечение деятельности учредителя и соответственно аппарата Учреждения, относящиеся к исполнительной ветви власти;

- обеспечение деятельности мировых судей на 147 судебных участках Кемеровской области, относящиеся к судебной ветви власти.

В результате, установить по главе 874 ведомственной структуры расходов областного бюджета объем плановых и фактических расходов областного бюджета на исполнение полномочия субъектов РФ по «материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплаты труда работников аппарата мировых судей» отдельно от объема расходов областного бюджета на материально-техническое и хозяйственное обеспечение деятельности Управления и Учреждения, не представляется возможным.

14. Проверкой установлен факт нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, установленных п. 2 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, ч. 1 ст. 9, ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пп. 17, 68 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, п. 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Отсутствие в бюджетном учете задолженности Учреждения перед АО «Почта России» в размере 3 652,6 тыс. рублей привело к значительному искажению (занижению) показателей годовых бюджетных отчетных данных и представлению недостоверной бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2020 и 2021 годы, что является признаком административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6. КоАП РФ.

Указанное нарушение классифицируется как Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (п. 2.11 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) - приложение № 28 к «СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 № 9ПК).

В соответствии со статьей 15.15.6. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности) составлен Протокол об административном правонарушении от 05.12.2022 № АП-07/2022-3) в отношении директора Государственного казенного учреждения «Центр хозяйственного и материально – технического обеспечения мировых судей в Кузбассе» - Бурыхина В.И.

15. Бюджетная отчетность Учреждения за 2021 год по содержанию характеризуется неполным раскрытием информации в пояснениях и в Пояснительной записке, установленной Инструкцией № 191н и в Федеральных Стандартах бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, т.к. в бухгалтерской (финансовой) отчетности не раскрыта для понимания обязательная информация о финансовом положении Учреждения и движении в 2021 году денежных средств, в том числе:

- на «материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации»;

- на «материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплаты труда работников аппарата мировых судей».

16. И Управлением, и Учреждением не выполнены требования Федерального Стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 01.09.20021 № 120н, в части не представления подтверждения годовой бюджетной отчетности на 01.01.2022 аудиторским заключением (пункт 37).

По итогам проверки

- в Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Кузбассе и в Государственное казенное учреждение «Центр хозяйственного и материально – технического обеспечения мировых судей в Кузбассе» направлены представления контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- в Главное контрольное управление Кузбасса направлена информация о выявленных нарушений проведения закупок согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для принятия мер реагирования в соответствии с компетенцией.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области - Кузбасса.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.