**Основные результаты контрольного мероприятия**

**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству транспорта Кузбасса в 2021 году**

**на приобретение пассажирского транспорта для государственных**

**и муниципальных нужд с помощью лизинга в рамках подпрограммы «Транспорт» государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Оптимизация развития транспорта и связи Кузбасса»**

**на 2014 – 2024 годы»»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Пункт 1.9 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса на 2022 год.

**Цель контрольного мероприятия:**

Оценкаэффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Транспорт» государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Оптимизация развития транспорта и связи Кузбасса» на 2014 – 2024 годы».

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного бюджета, выделенные в рамках подпрограммы «Транспорт» государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Оптимизация развития транспорта и связи Кузбасса» на 2014 – 2024 годы».

**Объекты контрольного мероприятия:**

- Министерство транспорта Кузбасса;

- ГКУ «Автохозяйство Администрации Правительства Кузбасса»;

- ГПК «Пассажиравтотранс».

**Проверяемый период:** 2021 год.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В нарушение п.18 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н (далее – СГС «Аренда»), объекты учета неоперационной (финансовой) аренды в виде актива не обособлены Министерством на соответствующих счетах бюджетного учета.

Оценка (стоимость) актива и оценка (величина) арендных обязательств пользователя (согласно п.18.2 и п.18.3 СГС «Аренда») в бухгалтерском учете Министерства отсутствуют.

В нарушение [п. 38](consultantplus://offline/ref=4A305980B79A8F8A67890797FF239B1AE549C2C7379AAEDDA19A678613C407D5FECF49787A4CEEB6285723B971D99FB895666B8BD38D44c6I) «Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н (далее Приказ Минфина России № 157н), учет операций с приобретаемыми по лизинговым контрактам транспортными средствами не осуществлялся Министерством на соответствующих счетах аналитического учета счета 101.00 «Основные средства».

Кроме того, установлено отсутствие в бюджетном учете Министерства показателей объектов учета неоперационной (финансовой) аренды в виде активов как в стоимостном, так и количественном выражении.

Таким образом, у Министерства отсутствуют регистры бухгалтерского учета (нет данных аналитического учета по объектам учета неоперационной (финансовой) аренды по СГС «Аренда»).

Тем самым, Министерством грубо нарушены положения ст.5, 8, 10 и 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также пунктов 38 и 381 Приказа Минфина России № 157н.

Отмеченное нарушение повлекло за собой неполное отражение в бюджетной отчетности фактов хозяйственной жизни Министерства и, как следствие, искажение бюджетной отчетности (ф.0503130, 0503168) за 2021 год.

В соответствии с частью 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ за грубое нарушение [требований](consultantplus://offline/ref=4BFBD3B64BF54E7D9B2AA79051946A9D3789DBBB106AC6DE7F0868CC98C5F19F7943BFF025AFF216pCaCI) к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в отношении заведующей сектором бюджетного учета и отчетности Министерства Кемеровой Т.Г. составлен протокол об административном правонарушении.

2. Целью государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Оптимизация развития транспорта и связи Кузбасса» на 2014 – 2024 годы», утвержденной постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.09.2013 № 405 (с учетом изменений и дополнений) – (далее - Госпрограмма), является удовлетворение спроса населения на пассажирские перевозки, повышение качества пассажирских перевозок и культуры обслуживания населения.

Для достижения поставленной цели в рамках Госпрограммы Министерством по заключенным лизинговым контрактам за период с 2019 по 2021 год получено в пользование 598 автобусов. В 2021 году получено во временное владение и пользование 237 автобусов. В 2021 году выкуплено у АО «Сбербанк Лизинг» 155 автобусов, ранее переданных Министерству во временное пользование.

3. Государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Итоговые изменения в Закон о бюджете от 23.12.2020 № 160-ОЗ внесены Законом от 21.12.2021 № 135-ОЗ. В нарушение требований [п. 2 ст. 179](consultantplus://offline/ref=E0F95D2E1F9698B8A0D4D1D06DC5200AE449EC2B4FF91DACF9832F91E85513345440F07DD7B0F68DCB8A5C4D39CB998664E3F0E4AE0F9E0Dp5m0D) Бюджетного кодекса РФ, п. 2.11.1 постановления Коллегии Администрации Кемеровской области «Об утверждении Положения о государственных программах Кемеровской области - Кузбасса» от 21.02.2013 № 58, изменения в Госпрограмму внесены только15.04.2022 года с нарушением установленного срока.

4. В 2021 году лизинговые платежи осуществлялись по четырем государственным контрактам, заключенным по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Все госконтракты заключены с АО «Сбербанк Лизинг» в 2019 – 2020 годах.

По итогам проведения конкурсных процедур в 2021 году Министерством заключено 3 государственных контракта на поставку объектов основных средств в рамках «прямых закупок» на общую сумму 34 108,0 тыс. рублей. В результате применения конкурентных способов закупки достигнута экономия бюджетных средств в сумме 90,0 тыс. рублей. Проверка соблюдения условий заключенных госконтрактов на поставку транспортных средств нарушений не выявила.

5. Общая сумма обязательств Министерства по лизинговым госконтрактам включает в себя суммы:

-предоплаты (аванса) лизинговых платежей;

-непосредственно лизинговых платежей;

-выкупной цены имущества (транспортных средств);

а также сумму иных расходов АО «Сбербанк Лизинг», связанных с исполнением лизинговых обязательств.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено нарушение условий оплаты госконтракта *от 31.07.2020 № 0139200000120004321*, а именно: Министерством в декабре 2021 года осуществлена оплата лизинговых платежей, превышающая предусмотренные графиком уплаты для декабря 2021 года размеры на 6 590,0 тыс. рублей (счет от 22.12.2021 № 2021/631507/1; заявка на кассовый расход от 23.12.2021№ 00002778). Тем самым Министерство фактически выплатило АО «Сбербанк Лизинг» авансовый платеж за январь 2022 года, что является нарушением договорных условий и финансовой дисциплины. При этом размер установленных ЛБО (752 640,1 тыс. рублей) по данному виду расходов за 2021 год не превышен.

По данным бюджетной отчетности за 2021 год (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2021 года размер кредиторской задолженности по лизинговым контрактам составлял 4 729 139,4 тыс. рублей (в т.ч. долгосрочная – 2 643 685,3 тыс. рублей); на 31.12.2021 года – 2 637 095,3 тыс. рублей (в т.ч. долгосрочная – 1 762 278,2 тыс. рублей). Вся задолженность является текущей и по состоянию на 31.12.2021 года состоит из обязательств по госконтракту от 31.07.2020 № 0139200000120004321. Размер кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2021 года подтверждается данными бюджетного учета (счет 302.24).

6. Финансирование Министерства по выполнению мероприятия «Приобретение пассажирского транспорта для государственных и муниципальных нужд» в 2021 году по КБК 89304081710071570240 составило 1 835 982,7 тыс. рублей. в том числе:

34 108,0 тыс. рублей оплата по государственным контрактам на приобретение транспорта, заключенным в 2021 год;

1 801 874,7 тыс. рублей – оплата лизинговых платежей АО «Сбербанк Лизинг».

7. Приобретенные Министерством по государственному контракту от 27.05.2020 № 01392000002487 3 автобуса ЛиАЗ 529000 большого класса городского исполнения междугородней комплектации закупочной стоимостью 18 054,0 тыс. рублей за штуку на общую сумму 54 162,0 тыс. рублей (45 мест) по актам приема-передачи движимого имущества переданы Министерством в безвозмездное временное пользование ГКУ «Автохозяйство Администрации Правительства Кузбасса» до 31.03.2022 года.

8. По результатам электронного аукциона, во исполнение госконтракта от 27.12.2021 № 0139200000121014351 для нужд ГПК «Пассажиравтотранс» Министерством приобретен легковой автомобиль Toyota Саmrу стоимостью 2 910,0 тыс. рублей. Решением КУГИ Кузбасса по акту приема-передачи имущества из казны Кемеровской области-Кузбасса указанный автомобиль передан в хозяйственное ведение ГПК «Пассажиравтотранс».

9. Фактическое распределение автобусов между автотранспортными предприятиями Кузбасса не в полной мере соответствует утвержденной ведомости распределения, а также фактическим потребностям государственных пассажирских предприятий области как по количеству, так и по типу передаваемых автобусов.

Порядок определения потребности пассажирских автотранспортных предприятий, а также локальный нормативный акт, регламентирующий порядок распределения приобретенных по лизингу автобусов, в Министерстве отсутствуют. Следовательно, анализ текущей потребности в транспорте, проведенный Министерством и в дальнейшем распределение приобретенных автобусов ничем не регламентировано.

10. В соответствии с п.7, и п.8 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01», утвержденному приказом Минфина России от 30.03.2001 № 26н (действовавшему в 2021 году), основные средства принимаются к бухгалтерскому учету по первоначальной стоимости.

В нарушение стандарта бухгалтерского учета (СГС «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н; ПБУ 6/01 «Учет основных средств»», утвержденного приказом Минфина России от 30.03.2001 № 26н) Министерством не формировалась первоначальная стоимость автобусов, приобретаемых по лизинговым госконтрактам.

Это привело к занижению стоимости переданного Министерством имущества в казну Кемеровской области – Кузбасса на 865 852,5 тыс. рублей. Впоследствии переданные в казну Кемеровской области-Кузбасса автобусы были отражены в учете по выкупной стоимости, которая являлась существенно ниже, чем их закупочная стоимость на заводе – изготовителе; разница между закупочной и выкупной стоимостью по автобусам отличается в среднем в 2,6 раза.

11. Проверкой достижения в 2021 году установленных значений целевых показателей (индикаторов) по подпрограмме «Транспорт» Госпрограммы установлено

- по мероприятию 1.1 «Приобретение пассажирского транспорта для государственных и муниципальных нужд» плановое значение показателя «Количество приобретенных транспортных средств для государственных и муниципальных нужд» на 2021 год составляет 237 штук. Фактическое значение согласно Отчета, составляет 245 штук. По данным проверки фактическое значение данного показателя составляет 163 автобуса. Таким образом, плановое значение показателя в количестве 237 штук не достигнуто. Из чего следует, что индекс достижения целевого показателя по данному мероприятию равен 0,7, а не 1 как это указано в Отчете Министерства о достижении значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Оптимизация развития транспорта и связи Кузбасса» на 2014-2024 годы»;

- по пункту мероприятия 1.1.3 «Погашение лизинговых платежей за приобретение транспортных средств для государственных и муниципальных нужд» плановое значение целевого показателя «Доля расходов на погашение лизинговых платежей за приобретение транспортных средств для государственных и муниципальных нужд в общих расходах Государственной программы» на 2021 год составляет 35%, фактическое его значение составляет 38,1%. Индекс достижения целевого показателя по данному мероприятию равен 1.

По итогам проверки в Министерство транспорта Кузбасса направлено представления контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области - Кузбасса.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.