**Основные результаты параллельного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия «Проверка деятельности уполномоченных органов государственной власти Кемеровской области-Кузбасса по управлению государственным долгом, связанной с использованием бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2020-2022 годах»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Пункт 1.4 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса на 2023 год, Решение о проведении параллельного контрольного мероприятия со Счетной палатой РФ от 16.01.2023 № РШ-1/05-01.

**Цели контрольного мероприятия:**

Проверка использования бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов;

- Проверка использования бюджетных кредитов, предоставленных на замещение коммерческой задолженности;

- Оценка влияния инфраструктурных бюджетных кредитов на сокращение государственного долга Кемеровской области-Кузбасса;

- Оценка влияния проведенной в 2020-2022 годах реструктуризации бюджетных кредитов на сокращение государственного долга Кемеровской области-Кузбасса.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Деятельность уполномоченных органов государственной власти Кемеровской области-Кузбасса по управлению государственным долгом, связанной с использованием бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2020-2022 годах.

**Объекты контрольного мероприятия:**

- Министерство финансов Кузбасса;

- Министерство строительства Кузбасса.

**Проверяемый период:** 2020 - 2022 годы.

**В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

1. Расходы на обслуживание государственного долга Кузбасса в проверяемом периоде сократились на 48,0%, что отражает эффективность управления государственным долгом Кемеровской области-Кузбасса.

Экономия областного бюджета по расходам на обслуживание государственного долга Кемеровской области-Кузбасса в результате досрочного погашения кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из федерального бюджета составила 196 136,7 тыс. рублей, в том числе за 2021 год - 25 691,5 тыс. рублей, за 2022 год - 170 445,2 тыс. рублей.

2. Средства бюджетного кредита, предоставленного в соответствии с Соглашением от 22.06.2022 № 01-01-06/06-253, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Кузбасса на замещение коммерческой задолженности, направлены на цели его предоставления.

Совокупная экономия бюджетных средств в результате досрочного погашения кредитов коммерческих банков за проверяемый период составила 354 843,45 тыс. рублей, в т.ч. за 2021 год - 25 691,50 тыс. рублей, за 2022 год - 329 151,95 тыс. рублей.

3. Реструктуризация государственного долга в Кемеровской области-Кузбассе осуществлялась только на основании пункта 1 статьи 105 БК РФ - в виде изменений условий исполнения обязательств (погашения задолженности), связанное с предоставлением отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, изменением объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства.

4. Основным недостатком в управлении инициированного Правительством Кузбасса инвестиционного проекта «Развитие застроенной территории города Кемерово», реализуемого в сфере жилищного строительства для решения существующих проблемных ситуаций застроенных территорий индивидуального жилищного строительства Центрального района, включающего в том числе комплексное развитие территории, является отсутствие механизма управления и сопровождения таких инвестиционных проектов.

5. В целях обеспечения организации эффективного процесса управления реализации инвестиционного проекта «Развитие застроенной территории города Кемерово», включающего инфраструктурный проект «Строительство инженерных сетей и автомобильных дорог для развития застроенных территорий Центрального района г. Кемерово», в том числе комплексного развития застроенной территории в Минстрое Кузбасса отсутствуют:

- оформленное договорами (соглашениями) о комплексном развитии территории распределение обязательств между публичным и частным субъектом, установленных пунктом 4 статьи 68 Градостроительного кодекса РФ, в том числе связанных с привлечением в экономику частных инвестиций в размере 78 764,0 млн. рублей и (или) документы, подтверждающие принятие мер по приведению заключенных до 2020 года администрацией г. Кемерово договоров по развитию застроенных территорий, в соответствие с главой 10 «Комплексное развитие территории» Градостроительного кодекса РФ;

- документально подтвержденные результаты оценки дополнительных налоговых поступлений в результате реализации инфраструктурного проекта (отдельно для инвестиционной стадии и эксплуатационной стадии инфраструктурного проекта) на основе оценок прямого социально-экономического эффекта от реализации инфраструктурного проекта, а также косвенного социально-экономического эффекта в смежных отраслях, как это предусматривается «Основными направлениями деятельности Правительства РФ на период до 2024 года (Раздел 2), согласно которым критерии отбора объектов инфраструктуры должны комплексно учитывать стратегические цели и задачи, а также включать оценку прямых и косвенных социально-экономических эффектов от строительства объектов инфраструктур;

- принятое на основании статьи 66 Градостроительного кодекса РФ и в соответствии со статьей 67 Градостроительного кодекса РФ Решение о комплексном развитии территории, в границе которой планируется реализация инвестиционного проекта.

6. Минстроем Кузбасса в рамках бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств не обеспечена в соответствии с положениями [пп. 1 п. 1 ст. 158](consultantplus://offline/ref=8F737BF3F79111B1D9A9BC4A5F609BB26088FE47C1D2C20A92CB770B6CD0759D1C174F563AFB30CEB5188E3CAA71E5ECAAA7EE0D71DBODp9I) Бюджетного кодекса РФ результативность и целевой характер использования межбюджетной субсидии в соответствии с условиями Соглашения от 26.01.2022 № 01-01-06/06-46.

7. Не обеспечено исполнение условий, установленных в Соглашении от 27.02.2022 № 12-37/С о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на территории Кемеровской области – Кузбасса, заключенного на основании Соглашения от 26.01.2022 № 01- 01-06/06-46 (подпункт «е» пункта 3.2).

8. Выявлены нарушения в части взаимоотношений с Кемеровским городским округом по следующим направлениям:

- Кемеровский городской округ региональными нормативными правовыми актами, соглашениями (договорами) не включен в состав лиц, привлекаемых Кемеровской областью-Кузбассом к реализации инфраструктурного проекта, реализуемого в рамках комплексного развития территорий и не наделен отдельными полномочиями в области градостроительной деятельности, определенными пунктом 6 статьи 66 Градостроительного кодекса РФ;

- на городской округ не возлагались для реализации инфраструктурного проекта обязательства по финансированию за счет средств местного бюджета расходов на строительство (реконструкцию) объектов инфраструктурного проекта исходя из установленного в Соглашении № 12-37/С общего объема средств регионального консолидированного бюджета на реализацию инфраструктурного проекта в размере 265,44 млн. рублей;

- условиями Соглашения от 15.02.2022 № ИБК/1/2022 не предусматривается проведение оценки результативности использования межбюджетной субсидии на строительство 14 объектов инфраструктуры, включенных в Заявку на финансирование в Минстрой России (от 14.10.2021 № И10-18/9837 и от 13.04.2022 № И15-18/3192 и в Приложение 1 к Соглашению от 27.01.2022 № 12-37/С).

9. Расходы областного бюджета в размере 1 500,0 млн. рублей, источником финансового обеспечения которых являются средства инфраструктурного бюджетного кредита, произведены со следующими нарушениями законодательства РФ, регулирующего правоотношения, возникающие при исполнении областного бюджета по расходам:

- нарушение Минстроем Кузбасса правил формирования в реестре расходных обязательств ГРБС информации о расходных обязательствах Кемеровской области-Кузбасса в соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ и правил ведения реестров расходных обязательств, установленных статьей 87 Бюджетного кодекса РФ;

- Минстроем Кузбасса в нарушение пункта 48.5.2.2 приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок 85н) допущено неверное применение кода вида расходов бюджетной классификации в связи с чем бюджетные ассигнования на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности вместо элемента вида расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» утверждены по элементу вида расходов 523 «Консолидированные субсидии», что приводит к искажению показателей сводной бюджетной росписи и создает риски формирования недостоверной информации о финансировании расходов капитального характера в бюджетной отчетности по формам 0503127 и 05013128;

- в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса РФ правомерность предоставления межбюджетной субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности не подтверждена наличием в бюджете Кемеровского городского округа бюджетных ассигнований в соответствии с Порядком 85н по кодам направлений расходов К8000 - К8699, утвержденных «на реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации инфраструктурных проектов».

По итогам проверки:

- объектам контрольного мероприятия направлены представления контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- акты и отчёт о результатах контрольного мероприятия направлены в Счетную палату Российской Федерации;

- отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области – Кузбасса;

- информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса;

в Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса и в Правительство Кузбасса направлены предложения о рассмотрении целесообразности разработки соответствующих нормативно-правовых актов.