

Основные результаты контрольного мероприятия
«Проверка правомерности и обоснованности предоставления и использования субсидий из областного бюджета в 2023 году ГБУ «Центр развития жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области-Кузбасса и п. 1.7 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса на 2024 год.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Министерства жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса по формированию, управлению и распоряжению бюджетными средствами, направленными на финансовое обеспечение государственного задания ГБУ «Центр развития жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса» в 2023 году.

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса;
- ГБУ «Центр развития жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса».

В ходе проверки установлено следующее:

Министерство ЖК и ДК Кузбасса осуществляет функции и полномочия учредителя ГБУ «Центр развития жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса». Министерством ЖК и ДК Кузбасса средства из областного бюджета предоставлены ГБУ «Центр развития ЖК и ДК Кузбасса» в форме субсидий (в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования) в полном объеме 38 772,7 тыс. рублей.

В соответствии с Уставом ГБУ «Центр развития ЖКиДК Кузбасса» и Выпиской из ЕГРЮЛ учреждение осуществляет основной вид деятельности по коду 84.13 «Регулирование и содействие эффективному ведению экономической деятельности предприятий» и дополнительные виды деятельности, такие как по коду 82.30 «Деятельность по организации конференций и выставок» и по коду 84.11.21 «Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей), кроме судебной власти, представительств исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при Президенте Российской Федерации». Осуществление функций и полномочий органов государственной власти, соответствующих коду 84.11.21, не относится к деятельности учреждения и не соответствует целям создания ГБУ «Центр развития ЖК и ДК Кузбасса».

В Устав в числе основных видов деятельности включен вид деятельности – информационно-просветительская и образовательная деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. У ГБУ «Центр развития ЖК и ДК Кузбасса» отсутствует лицензия на осуществление образовательной деятельности, поэтому не вправе осуществлять образовательную деятельность. В ходе контрольного мероприятия ГБУ «Центр развития ЖК и ДК Кузбасса» не подтвердило и не опровергло документами и материалами, что осуществляет образовательную деятельность.

В настоящее время Устав учреждения включает в себя несколько пунктов, фактически относящиеся к уставным функциям другого учреждения – ГКУ «Дирекция автомобильных дорог Кузбасса».

Министерством утверждено ГБУ «Центр развития ЖКиДК Кузбасса» государственное задание (с соблюдением сроков) на выполнение 2 работ – по основному виду деятельности «Регулирование и содействие эффективному ведению экономической деятельности предприятий» (код по ОКВЭД 84.13) с описанием работы (приложение № 2) и дополнительному виду деятельности «Деятельность по организации конференций и выставок» (код по ОКВЭД 82.30) с описанием работы (приложение № 1) в нарушение п. 2 Положения формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса и финансового обеспечения выполнения государственного задания с приложением формы государственного задания и Отчета о выполнении (постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14.10.2015 № 342).

В нарушение п. 6 Положения формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса и финансового обеспечения выполнения государственного задания с приложением формы государственного задания и Отчета о выполнении (постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14.10.2015 № 342) государственное задание сформировано не в соответствии с Региональным перечнем (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ (приказ Министерства финансов Кузбасса от 25.01.2021 № 13), в части установления категории потребителей.

В нарушение требований п. 1, 2, 3, 4 ст. 69.2 БК РФ, п. 25, 26 Положения формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса и финансового обеспечения выполнения государственного задания с приложением формы государственного задания и Отчета о выполнении (постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14.10.2015 № 342) Министерством завышению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания при его формировании на сумму 1 219,6 тыс. рублей, что является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ, устанавливающей административную ответственность за нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания.

Данный факт подтверждается увеличением остатка средств на лицевом счету ГБУ «Центр развития ЖК и ДК Кузбасса» на 01.01.2024 в сумме 2 188,1 тыс. рублей (по сравнению с остатком на 01.01.2023 в сумме 592,3 тыс. рублей).

Установлено отсутствие в государственном задании учреждения корректных четко сформулированных Министерством задач по составлению конкретных отчетов (показателю объема) со сроками сдачи в Работе 2.

Министерством принята справка о понесенных учреждением затратах на выполнение объема работ (п.2 ч.III государственного задания) содержит

только общие фактически произведенные расходы по видам затрат использования субсидии на выполнение государственного задания (данные отражены в Отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737)), но не отражает сведений о фактической стоимости работ в разрезе выполнения каждой работы по видам затрат (для проведения анализа затрат).

В нарушение требований, установленных абзацами первым, вторым п. 38 Инструкции № 157н, п. 4 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, ГБУ «Центр развития ЖК и ДК Кузбасса» объекты основных средств, приобретенные за счет субсидии на иные цели учитывались на счете 10500 «Материальные запасы», вместо предусмотренного счета 10100 «Основные средства». Учет данного оборудования в раздельном виде на счете 10500 «Материальные запасы» приводит к рискам потери имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета в размере 1 662,0 тыс. рублей.

В нарушение п. 4, ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУ «Центр развития ЖК и ДК Кузбасса» превышен объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что является признаком административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.

Установлено несоответствие утвержденного Министерством Отчета по госзаданию требованиям ч. III государственного задания.

В ходе контрольного мероприятия ГАУ «Центр развития ЖК и ДК Кузбасса» препятствовало проведению проверки: не представил документы, материалы, информацию при устных запросах должностных лиц 27.11.2024 и при письменном запросе контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса от 02.12.2024 № 610. В результате составлен Акт по факту непредставления (либо представления не в полном объеме) сведений по запросу контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса и Протокол об административном правонарушении должностного лица.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Кемеровской области-Кузбасса.

Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена заместителю Губернатора Кузбасса по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Информация о выявленных нарушениях законодательства в сфере закупок направлена в Главное контрольное управление Кузбасса.

В Министерство финансов Кузбасса направлено рекомендательное письмо по актуализации Положения формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса и финансового обеспечения выполнения государственного задания с приложением формы государственного задания и Отчета о выполнении (постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14.10.2015 № 342).

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.