

Основные результаты контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования средств субсидий, предоставленных Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса в 2023 году по подпрограмме «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока» государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Государственная поддержка агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий Кузбасса» на 2014 - 2025 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области-Кузбасса», пункт 1.9 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса (КСПКО) на 2024 год.

Цель контрольного мероприятия:

Оценка эффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году Министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока» государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Государственная поддержка агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий Кузбасса» на 2014 - 2025 годы».

Предмет контрольного мероприятия:

Средства областного бюджета, выделенные на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока» государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Государственная поддержка агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий Кузбасса» на 2014 - 2025 годы».

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса (далее – Министерство);
- встречная проверка - Индивидуальный предприниматель Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Погосян Арташес Санасарович.

Проверяемый период: 2023 год

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Государственная программа Кемеровской области-Кузбасса «Государственная поддержка агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий Кузбасса» на 2014 - 2025 годы» утверждена постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.10.2013 № 464 (далее – Госпрограмма № 464), наряду с другими подпрограммами в 2023 году включала в себя подпрограмму «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока» (далее - Подпрограмма), состоящую из трех мероприятий.

Минсельхоз Кузбасса является ответственным исполнителем программных мероприятий по Подпрограмме.

Для поддержки животноводства юридическим лицам, индивидуальным предпринимателями сельскохозяйственным потребительским кооперативам статьями 16-17 Закона Кемеровской области – Кузбасса от 15.12.2022 № 145-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон от 15.12.2022 № 145-ОЗ), в соответствии с ч.1 ст.78 и ч.2 ст.78.1 Бюджетного кодекса РФ, предусмотрено предоставление субсидии.

Законом от 15.12.2022 №145-ОЗ Министерству на финансовое обеспечение реализации подпрограммы утверждены бюджетные ассигнования в сумме 245 855,1 тыс. рублей.

Общий объем полученных Министерством от Министерства финансов Кузбасса по подпрограмме ЛБО на 2023 год составил 201 644,4 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что объем доведенных до Министерства по подпрограмме ЛБО на конец года меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом от 15.12.2022 №145-ОЗ и Госпрограммой № 464 на сумму 44 210,7 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета за 2023 год, фактическое освоение по подпрограмме составило 199 008,3 тыс. рублей или 98,7% от доведенных ЛБО.

Согласно ч.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям должны соответствовать общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, установленным постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – общие требования № 1492).

Однако, некоторые положения Правил предоставления субсидий на стимулирование увеличения объемов производства молока, утвержденных постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 14.07.2023 № 462, и Правил предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение племенного поголовья крупного рогатого скота, утвержденных постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.03.2023 № 178, **не в полной мере соответствуют** общим требованиям № 1492.

По мероприятию 6.1. «Стимулирование увеличения объемов производства молока» подпрограммы на 2023 год фактически профинансировано и исполнено 58 783,2 тыс. рублей, что составляет 100,0% от плановых назначений.

Мероприятие 6.1. предусматривает предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат для обеспечения прироста производства молока в порядке, установленном Правилами № 462.

По итогам рассмотрения представленных 18 претендентами заявлений и документов **на получение** субсидии на прирост молока с 17 победителями

Министерством заключены Соглашения о предоставлении субсидий на прирост молока.

В результате проверки документов, приложенных к заявлениям о предоставлении субсидий на прирост молока установлены следующие замечания и нарушения:

- некоторые документы содержат арифметические ошибки. Так, в Отчете о фактических затратах за отчетный финансовый год ООО «СХК Сидоровское», итоговая сумма затрат указана в размере 14 707,1 тыс. рублей; по данным приложенных первичных документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, итоговая сумма составляет 14 956,5 тыс. рублей; отклонение – 249,4 тыс. рублей;

- отсутствуют документы, предусмотренные договорами. Согласно договору купли-продажи сельскохозяйственной продукции от 17.03.2022 № 17/03-22, заключенного ООО «МТФ Родная земля» с АО «Ваганово» отсутствуют документы, подтверждающие поставку зерна (ячменя) в установленный договором срок - по 31.03.2022 года. Прилагаемые документы подтверждают поставку зерна (ячменя) в иные сроки: в апреле-июне 2022 года;

- необоснованно включена в состав затрат, подлежащих возмещению сельскохозяйственному товаропроизводителю за счет средств субсидии на производство молока, не предусмотренные п.1.2. Правил № 462 стоимость оказанных **ветеринарных услуг** тремя индивидуальными предпринимателями.

- необоснованно включены в состав затрат, подлежащих возмещению сельскохозяйственному товаропроизводителю за счет средств субсидии на производство молока, затраты, **не подтвержденные документально** (отсутствуют документы: счета-фактуры, товарные накладные, универсальные передаточные документы, товарные чеки, подтверждающие факт приобретения (поставки) товарно-материальных ценностей, что предусмотрено пп. «д» п. 2.4. Правил № 462) двумя индивидуальными предпринимателями.

По результатам проведения встречной проверки ИП ГК(Ф)Х Погосяна А.С. установлено представление ИП ГК(Ф)Х Погосяном А.С. в Министерство в составе пакета документов к заявлению на предоставление субсидии для возмещения части затрат на производство молока расходов, не предусмотренных п.1.2 Правил № 462 на общую сумму 166, 2 тыс. рублей (в том числе 56,1 тыс. рублей - стоимость оказанных ветеринарных услуг и 110,1 тыс. рублей - расходы, не подтвержденные документально (пп. «д» п. 2.4. Правил № 462).

Указанные действия ИП ГК(Ф)Х Погосяна А.С. повлекли за собой завышение суммы представленной Министерством ИП ГК(Ф)Х Погосяну А.С. субсидии на стимулирование увеличения объема производства молока на 22 749 рублей 88 копеек (22,7 тыс. рублей).

Излишне представленная ИП ГК(Ф)Х Погосяну А.С. сумма субсидии на увеличение объемов производства молока в размере 22,7 тыс. рублей. подлежат возврату в установленном порядке в областной бюджет.

Тем самым, в нарушение ч.2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ Министерством не соблюдены условия предоставления субсидии (раздел 3 Правил № 462; раздел I и п.2.1 раздела II «Соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии

на стимулирование увеличения объема производства молока в 2023 году» от 22.08.2023 года № 12).

Выявленное в ходе проведения контрольного мероприятия нарушение Министерством ч.2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ классифицируется как нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям (п. 1.2.51 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) - приложение № 28 к «СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 № 9ПК).

В соответствии со статьей 15.15.15. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям составлен протокол об административном правонарушении (от 11.12.2024 № АП-04/2024) в отношении должностного лица Министерства.

По результатам рассмотрения документов, предоставленных ИП - Главой крестьянского (фермерского) хозяйства Лаптевой Марии Андреевны на предоставлении мер господдержки (субсидии на прирост молока), в том числе «Отчета о фактических затратах за отчетный финансовый год» с копиями первичных документов, подтверждающих затраты на производство молока, установлено риск причинения неправомерными действиями ИП ГК(Ф)Х Лаптевой М.А. бюджету Кемеровской области-Кузбасса ущерба в размере 912,5 тыс. рублей; признаки неосновательного обогащения ИП ГК(Ф)Х Лаптевой М.А. на сумму 912,5 тыс. рублей.

По Мероприятию 6.2. Госпрограммы № 464 «Возмещение части затрат на приобретение племенного поголовья крупного рогатого скота» на 2023 год предусмотрено 118 700,0 тыс. рублей. Доведенные до Министерства ЛБО составили 74 489,3 тыс. рублей. Фактически профинансировано и исполнено 74 489,3 тыс. рублей, что составляет 62,8% от плановых назначений и 100% от доведенных ЛБО.

В ходе проведения контрольного мероприятия проверены личные дела получателей субсидии на племКРС. Нарушений требований п.2.4 Правил № 178 не установлено.

Ограничение, установленное п.3.2 Правил № 178 в части размера предоставляемой субсидии на племКРС (не более 50,0% фактических затрат, но не более 120 тыс. рублей на 1 голову племенного животного), соблюдено.

9. По Мероприятию 6.3. Госпрограммы № 464 «Поддержка животноводства» предусмотрено 68 371,9 тыс. рублей. Фактически профинансировано и исполнено 65 735,8 тыс. рублей, что составляет 96,1% от плановых назначений.

Фактически предоставление субсидий по мероприятию 6.3 осуществлялось в соответствии с Порядком №72 по следующим направлениям:

а) возмещение части затрат на реализованное семя быков-производителей племенным предприятиям по хранению и реализации семени животных-производителей (далее - Направление № 1);

б) возмещение части затрат на закуп молока у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) (далее - Направление № 2);

Проверкой установлено, что

субсидия по Направлению № 1 Министерством предоставлялась в целом в соответствии с Порядком №72, однако имеются следующие замечания:

- Министерством при подаче объявления об отборе от 24.01.2023 не соблюден срок окончания приема заявлений, который в соответствии с пунктом 2.2(б) Порядка №72, не может быть ранее 30-го календарного дня с момента подачи объявления. В объявлении срок окончания приема заявлений на участие в отборе составляет 10 дней с момента подачи объявления;

- Министерством нарушен порядок проведения отбора претендентов на получение субсидии в январе 2023 года (раздел 2 Порядка № 72). Так, АО «Кемеровоплем» признан победителем отбора и с ним заключено соглашение о предоставлении субсидии за затраты, понесенные в **предыдущем (отчетном) финансовом году**.

Соглашение на предоставление субсидии от 14.02.2023 № 06-01-39/1 заключенное с АО «Кемеровоплем» предусматривает перечисление субсидии в сумме 885,225 тыс. рублей за затраты, осуществленные в 4 квартале 2022 года. Порядком №72 исчисление суммы субсидии предусмотрено **только в пределах затрат, понесенных в текущем финансовом году**.

Субсидия по Направлению № 2 Министерством предоставлялась в целом в соответствии с Порядком № 72, однако имеют место следующие замечания:

- Министерством при подаче объявления об отборе от 10.01.2023 не соблюден срок окончания приема заявлений, который в соответствии с пунктом 2.2(б) Порядка №72, не может быть ранее 30-го календарного дня с момента подачи объявления. В объявлении срок окончания приема заявлений на участие в отборе составляет 15 дней с момента подачи объявления;

- в объявлениях на протяжении всего 2023 года в правилах рассмотрения и оценки заявлений и документов присутствует ссылка на утративший свое действие пункт 2.5 Порядка № 72;

- Министерством нарушен порядок проведения отбора претендентов на получение субсидии в январе 2023 года (раздел 2 Порядка № 72). В результате Министерством заключены Соглашения на предоставление субсидии в 2023 году с 12 претендентами, предусматривающие перечисление субсидии за затраты, осуществленные в декабре 2022 в сумме 1 716,1 тыс. рублей. Порядком № 72 исчисление суммы субсидии предусмотрено **только в пределах затрат, понесенных в текущем финансовом году**.

- в Министерстве отсутствовал единый подход к предоставлению претендентами на получение субсидии сведений, содержащихся в Отчете о фактически произведенных затратах на закуп молока. Так сумма фактически произведенных затрат на закуп молока участниками отбора, отраженных в Отчете о фактически произведенных затратах на закуп молока (по форме согласно Приложению № 7 к Порядку № 72) не соответствует стоимости молока за отчетный месяц, указанный в справке об объемах и стоимости молока, закупленного у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (по форме согласно Приложению №3 к Порядку № 72).

В 2023 году Министерство проводило проверки соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий в соответствии с порядком, установленным приказом Министерства от 18.11.2020 № 101.

Также Министерство осуществляет мониторинг достижения результата предоставления субсидии в порядке и по формам, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н.

По данным отчетов о достижении результатов получателями субсидии, почти все установленные показатели (прирост производства молока, приобретение 986 голов племенного КРС), необходимые для достижения результата предоставления субсидии достигнуты. Исключение составляет установленный показатель «Объем закупленного молока сельскохозяйственными товаропроизводителями, закупающими молоко у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» (тыс. тонн) по СПЗСК «Топки», которым результат предоставления субсидии в объеме 80,0 тыс. тонн, установленный на год, не достигнут. Фактическое значение данного показателя за 2023 год составило 14,342 тыс. тонн, что меньше установленного на 65,658 тыс. тон.

Министерством по результатам проверки отчета о достижении результатов получателя субсидии СПЗСК «Топки» направлено требование об обеспечении возврата субсидии в областной бюджет в размере 23 541,7 рублей, а также уведомление о необходимости уплаты штрафных санкций в размере 2 354,17 рублей. Возврат субсидии и уплата штрафных санкций СПЗСК «Топки» осуществлена платежными поручениями от 23.01.2024 №3 и №4, требования Министерства исполнены.

Оценка эффективности реализации мероприятий подпрограммы «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока» Госпрограммы № 464 осуществлялась по 4 целевым индикаторам.

В соответствии с представленным «Отчётом о целевых показателях (индикаторах) Государственной программы №464...» все 4 показателя подпрограммы достигнуты, из них 2 показателя с превышением планового значения.

По итогам проверки:

- в Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса направлено представление контрольно-счетной палаты

Кемеровской области - Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области – Кузбасса;

- для правовой оценки действий ИП ГК(Ф)Х Лаптевой М.А. материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Кемеровской области-Кузбасса;

- информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.