

Отчет о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств,
выделенных в 2024 году в виде субвенции на финансовое обеспечение
государственных полномочий Кемеровской области – Кузбасса по
организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с
животными без владельцев»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области – Кузбасса», п. 1.15 Плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса на 2025 год, приказ контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса от 09.09.2025 № 33-р «О проведении контрольного мероприятия».

Предмет контрольного мероприятия:

нормативно-правовая база, регулирующая деятельность объектов контрольного мероприятия в части финансового обеспечения государственных полномочий Кемеровской области – Кузбасса по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

деятельность объектов контрольного мероприятия по планированию и расходованию средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Объекты контрольного мероприятия:

Управление ветеринарии Кузбасса;

Управление дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово.

Результаты контрольного мероприятия

Установлено отсутствие (непринятие) высшим исполнительным органом государственной власти Кемеровской области – Кузбасса подзаконного акта, устанавливающего перечень подлежащих передаче в пользование материальных ресурсов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия (предусмотрен пунктом 1 статьи 8 Закона Кемеровской области – Кузбасса от 24.12.2019 № 150-ОЗ).

Порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Кемеровской области – Кузбасса, утвержденный постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса 26.04.2023 № 249, не содержит четкого механизма проведения мониторинга состояния популяции животных без владельцев, что может привести к произвольному толкованию требований исполнителями со стороны муниципальных образований и, как следствие, к недостоверности отчетности, предоставляемой в Управление ветеринарии Кузбасса (далее – Управление). Данное обстоятельство не позволяет в полной мере осуществлять деятельность по созданию условий для снижения риска причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Кемеровской области – Кузбасса.

Исчисление субвенций осуществлялось Управлением с нарушением требований федерального (часть 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и регионального (пункты 4-8 Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета для осуществления отдельного государственного полномочия – приложения к Закону Кемеровской области – Кузбасса от 24.12.2019 № 150-ОЗ) законодательства. Нарушен порядок предоставления Управлением субвенций в 2024 году на сумму 161 373,7 тыс. рублей. За нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотрена ответственность частью 1 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отсутствует организационно-распорядительный документ, устанавливающий числовой показатель коэффициента, учитывающего уровень инфляции по расходам на проведение мероприятий по отлову, содержанию и иных мероприятий по обращению с животными без владельцев в планируемом году по отношению к предыдущему году (предусмотрен пунктом 3 Методики).

Анализом положений Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета для осуществления отдельного государственного полномочия – приложение к Закону Кемеровской области – Кузбасса от 24.12.2019 № 150-ОЗ выявлены отдельные недостатки по ее содержанию:

- Методика не содержит критерии (алгоритм расчета, формулы) распределения суммы Субвенции между муниципальными образованиями Кемеровской области – Кузбасса в части показателя «численность населения», что является нарушением положений части 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Методика устанавливает нормативы расходов на «одно животное без владельца, в отношении которого проводятся мероприятия по отдельному государственному полномочию» без учета видового состава животных без владельцев (собаки, кошки). Применение усредненных нормативов влияет на точность исчисления планового объема субвенции;

- Методике содержание не в полной мере соответствует ее заголовку; в тексте регламентируются только расчеты общего объема субвенций по уже исчисленным нормативам; алгоритм расчета (формулы) для исчисления нормативов для определения общего объема финансовых средств отсутствуют.

Анализом исполнения условий заключенных соглашений о предоставлении субвенции городу Кемерово (УБДХ) установлено, что все оказанные и оплаченные услуги соответствуют мероприятиям, установленным частью 1 статьи 18, частью 7 статьи 16 и частью 1 статьи 9 Федерального закона № 498-ФЗ. Расходование средств субвенции произведено в соответствии с целями их получения, в пределах утвержденных

лимитов бюджетных обязательств, нецелевого использования средств субвенции не установлено.

Установлены недостатки в части оформления документов, предусмотренных Порядком осуществления деятельности по обращению животными без владельцев на территории Кемеровской области – Кузбасса (утвержден постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса 11.02.2020 № 58), а также требованиями к услугам по отлову животных без владельцев, установленных техническим заданием к муниципальным контрактам в городе Кемерово (УБДХ) и подтверждающие выполнение оказываемых услуг.

В городе Кемерово установлено нарушение исполнителем (ООО «Ветеринарная скорая помощь») условий муниципального контракта от 04.01.2024 № 2023.1081 в части необоснованного предъявления заказчику (УБДХ) результатов оказания услуг по отлову и содержанию животных во внеконтрактный период (ранее срока начала действия муниципального контракта) в размере 24 451,86 рублей.

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения результативности использования бюджетных средств (пункт 1 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации) Управлением осуществляются не в полной мере. Так, установленный в Соглашениях показатель результативности отражает оценку осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев муниципальных образований только в натуральных единицах измерения.

Недостаточный контроль Управления за соблюдением условий заключенных Соглашений.

Проверки деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц по осуществлению отдельного государственного полномочия и использованию для этих целей финансовых средств Управлением в 2024 году не планировались и не проводились.

Выборочной проверкой предоставленных отчетов муниципальных образований выявлены нарушения в части исполнения сроков предоставления, достоверности и соблюдения установленной формы и способов предоставления отчетов.

По итогам контрольного мероприятия в адрес двух объектов проверки направлены представления контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса для принятия мер по устраниению выявленных нарушений и недостатков.

В Правительство Кемеровской области – Кузбасса и в Законодательное собрание Кемеровской области – Кузбасса направлены информационные письма.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области – Кузбасса.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.