

Основные результаты контрольного мероприятия

«Проверка использования в 2021-2024 годах бюджетных средств на реализацию проекта создания и (или) развития крестьянского (фермерского) хозяйства по мероприятию «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области – Кузбасса», п. 1.9 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса, приказ контрольно-счетной палаты от 24.04.2025 г. № 17-р.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объекта контрольного мероприятия в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» по обеспечению им результативности и целевого характера использования, предусмотренных ему бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (грантов) субъектам МСП в АПК для реализации проектов создания и (или) развития крестьянского (фермерского) хозяйства.

Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса

В ходе проверки установлено следующее:

1. Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – регпроект «Акселерация субъектов МСП») разработан в рамках участия Кемеровской области – Кузбасса в федеральном проекте «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (I5) (далее – федеральный проект «Акселерация субъектов МСП»), входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и является структурным элементом Государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Государственная поддержка агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий Кузбасса» (в период 2021 -2023 г.), и Государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса» (в 2024 г.).

Участником регпроекта «Акселерация субъектов МСП» и ответственным исполнителем за достижение результата регпроекта по мероприятию «Субъектами малого и среднего предпринимательства в АПК реализованы проекты, направленные на увеличение производства и реализации сельскохозяйственной продукции» (далее – «Субъектами МСП в АПК реализованы проекты») является Минсельхоз Кузбасса.

Предоставление финансовой поддержки субъектам МСП в агропромышленном комплексе, предусмотренной в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р, реализовано Правительством Российской Федерации в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов МСП» одним из инструментов которого является предоставление гранта «Агростартап».

2. Общий объем бюджетных ассигнований областного бюджета на достижение результата «Субъектами малого и среднего предпринимательства в АПК реализованы проекты, направленные на увеличение производства и реализации сельскохозяйственной продукции» федерального проекта «Акселерация субъектов МСП» по коду направления расходов «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской коопераций (грант «Агростартап»)» 54801 - 81 652,5 тыс. рублей.

3. Стоимость 22 проектов создания и (или) развития хозяйств составляет 92 066,9 тыс. рублей. Затраты, произведенные на создание хозяйств по состоянию на 01.01.2025 – 90 406,5 тыс. рублей, из них за счет грантов 80 898,2 тыс. рублей, за счет собственных средств грантополучателей 9 508,3 тыс. рублей.

4. Из 22 хозяйств, созданных с участием средств гранта «Агростартап», на момент проведения проверки действующими являются 21 хозяйство, в том числе 12 хозяйств по разведению молочного КРС, 4 хозяйства по разведению КРС мясного направления, 5 хозяйств, созданных по иным направлениям в сфере производства сельскохозяйственной продукции (по выращиванию зерновых культур, картофеля, клубники, по разведению коз). При этом, 8 из 21 хозяйства, созданных индивидуальными предпринимателями, фермерскими не являются. Фермерскими хозяйствами являются 13 хозяйств, созданных индивидуальными предпринимателями, которые на момент проведения проверки зарегистрированы в качестве главы КФХ с единственным участником.

5. Плановое значение результата использования межбюджетной субсидии из федерального бюджета - «субъектами малого и среднего предпринимательства в АПК реализованы проекты, направленные на увеличение производства и реализации сельскохозяйственной продукции» (далее – «Субъектами МСП в АПК реализованы проекты») 40 единиц (нарастающим итогом) со сроком исполнения 31.12.2024 по данным отчета о ходе реализации регпроекта достигнуто со значением 58 единиц, из них за счет гранта «Агростартап» 22 единицы.

6. Показателем результата использования грантов, предусмотренным соглашениями с грантополучателями, является «Количество работников, зарегистрированных в ПФР принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями в году получения гранта (при этом, глава крестьянского (фермерского) хозяйства и (или) индивидуальный предприниматель учитываются в качестве новых постоянных работников»).

Проведенная КСПКО оценка достижения результата федерального проекта по субъекту Российской Федерации - «Субъектами малого и среднего предпринимательства в АПК реализованы проекты, направленные на увеличение производства и реализации сельскохозяйственной продукции» на основании показателя результатов исполнения гранта «Количество работников, зарегистрированных в ПФР, принятых крестьянским (фермерским) хозяйством и индивидуальным предпринимателем в году получения гранта...», устанавливаемого Министерством в Приложении № 2 к соглашениям о предоставлении грантов, носит формальный характер поскольку не соответствует типу результата федерального проекта по субъекту РФ «Акселерация субъектов МСП», определенного Соглашением о реализации регпроекта № 139-2019-150068-1 и Порядком № 138н, в связи с чем оценить эффект, полученный от предоставления грантов, не представляется возможным.

7. Проверкой выявлен ряд недостатков в механизме реализации на региональном уровне гранта «Агростартап», среди которых:

- Недостаточный контроль (мониторинг) со стороны Министерства за деятельностью грантополучателей по реализации ими проектов создания и развития хозяйств и достоверностью показателей деятельности, предоставляемых ими в отчетах, предусмотренных к заполнению, установленных в бизнес-планах проектах.

- Отсутствие системного взаимодействия Минсельхоза Кузбасса с Управлением ветеринарии Кузбасса, Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кузбасса, другими государственными органами (организациями), необходимого для оперативного получения из государственных информационных систем, в том числе из ФГИС ВетИС (компонента «Хорриот», компонента «Меркурий» и другие), из ФГИС «Зерно», из Федеральной государственной информационной системы учета и регистрации самоходных машин и прицепов к ним (ФГИС УСМТ), из Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения (ЕФИС ЗСН) информационных систем данных, позволяющих подтверждать достоверность сведений, предоставляемых грантополучателями, характеризующих ход реализации бизнес-планов проектов.

8. Недостатки в механизме реализации на региональном уровне гранта «Агростартап» не позволили обеспечить в полной мере достижение результата

федерального проекта по субъекту и использования межбюджетной субсидии «Субъектами МСП в АПК реализованы проекты, направленные на увеличение производства и реализации сельскохозяйственной продукции», что, в свою очередь может оказать негативное влияние на реализацию продовольственной независимости региона на долгосрочный период в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 20.01.2020 № 20.

9. Проверкой реализации грантополучателями бизнес-планов установлено отсутствие в учетных делах документированных данных, подтверждающих деятельность хозяйства, объем производства и реализации ими сельскохозяйственной продукции.

При отсутствии регистрации отдельных грантополучателей в ФГИС ВетИС их деятельность по производству и реализации сельскохозяйственной продукции является «непрозрачной», а реализация продукции «нелегальной».

Достоверность отчетных данных, представляемых грантополучателями в Отчетах о финансово-экономическом состоянии (по форме № 7 Соглашений о предоставлении грантов), Минсельхозом Кузбасса не контролируется, что подтверждается визуальными обследованиями деятельности хозяйств ИП Морозовой И.В. и ИП Саниной Е.В.

В рамках визуального обследования деятельности хозяйства ИП Саниной Е.В. отчетная информация об объеме производства продукции официальными и учетными данными грантополучателя не подтверждена в связи с отсутствием регистрации ИП Саниной Е.В. в ФГИС ВетИС (компонента «Меркурий»), и отсутствием в хозяйстве учета производства и реализации молока.

Деятельность хозяйства ИП Морозовой И.В. визуальным обследованием не подтверждена, в том числе не подтверждено наличие в хозяйстве производственной базы, согласно бизнес-плану проекта, сформированной, в том числе, за счет средств гранта.

Министерством не осуществляется анализ (сопоставление) данных Отчета о финансово-экономическом состоянии (по форме № 7 Соглашений о предоставлении грантов) с данными годовой формы № 3-фермер, утвержденной приказом Росстата от 21.07.2020 № 399, подлежащей обязательной сдаче физическими лицами, занимающимися предпринимательской сельскохозяйственной деятельностью, в территориальный орган Росстата. Указанная форма в учетных делах грантополучателей отсутствует.

10. При проверке достижения грантополучателями результатов и показателей реализации проектов создания и (или) развития хозяйств установлено:

10.1 Не соблюдение грантополучателями пункта 4 статьи 4.1 Федерального закона о ветеринарии, согласно которой организациями и гражданами должна предоставляться информация в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии. В связи с чем, по данным информации, представленной Управлением ветеринарии Кузбасса из ФГИС ВетИС («Хорриот», «Меркурий», «Цербер» и т.п.) из 352 голов КРС в системе «Хорриот» не учтены 167 голов КРС, приобретенных за счет гранта «Агростартап» на сумму 8 931,9 тыс. рублей.

10.2 Не выполнение законодательно установленных требований по учету КРС в государственной информационной системе что, в соответствии со статьей 187 Уголовного кодекса Российской Федерации может быть квалифицировано как «неправомерный оборот средств платежей», в связи с возможностью признания предоставленных к оплате договоров, поставки по которым фактически не осуществлялись, формальными, а финансовые операции по оплате КРС платежными поручениями - как операции произведенные по фиктивным основаниям с недостоверными данными.

10.3 Несоблюдение принципа эффективности бюджетных расходов, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в отношении гранта, предоставленного ИП Морозовой И.В. на реализацию бизнес-плана проекта «Разведение КРС мясного направления продуктивности» в размере 3 567,9 тыс. рублей, в рамках которого должен быть обеспечен прирост продукции животноводства.

10.4 Отсутствие возможности подтвердить данными из ФГИС «Меркурий», используемой для контроля прослеживаемости сельскохозяйственной мясной и молочной продукции от хозяйства до магазина, в том числе продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства, на основании производственных и транспортных ветеринарных сопроводительных документов (далее – ВСД) осуществление деятельности по производству и реализации продукции хозяйств по 17 грантополучателям. Представленные Управлением ветеринарии Кузбасса данные из ФГИС «Меркурий» за период реализации проекта являются не полными, так как производственные и транспортные ВСД представлены только за 2023 и 2024 год (за 2021-2022 отсутствуют).

11. Достижение результата реализации федерального проекта по субъекту Российской Федерации по мероприятию (результату) 1.10 регпроекта «Акселерация субъектов МСП» - «Субъектами малого и среднего

предпринимательства в АПК реализованы проекты, направленные на увеличение производства и реализации сельскохозяйственной продукции» в части увеличения производства и реализации сельскохозяйственной продукции, проверкой документально не подтверждено, а проведение Минсельхозом Кузбасса оценки достижения результата на основании показателя, не предусмотренного Порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, утвержденным приказом Минфина России от 29.09.2021 № 138н - «Количество работников, зарегистрированных в ПФР, принятых крестьянским (фермерским) хозяйством и индивидуальным предпринимателем в году получения гранта», является формальным.

12. В нарушение требований частей 1, 5 статьи 8 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» об обязательном внесении в полном объеме данных о получателях грантов в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки Минсельхозом Кузбасса сведения об оказанных мерах государственной поддержки по 20 грантополучателям в Единый реестр субъектов МСП Федеральной налоговой службы не внесены.

По итогам контрольного мероприятия в адрес Минсельхоза Кузбасса направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Правительству Кемеровской области-Кузбасса направлено информационное письмо с рекомендацией дополнить Правила КО № 260 условием, предусмотренным пунктом 4.1.12 типовой формы соглашения, утвержденного приказом Минфина России № 199н, согласно которому на Министерство должна быть возложена обязанность по направлению в адрес грантополучателя Акта об исполнении обязательств по форме Приложения № 13 к приказу Минфина России № 199н.

Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в Законодательное Собрание Кемеровской области-Кузбасса,

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.