

Основные результаты контрольного мероприятия

«Проверка эффективности использования средств областного бюджета (субсидий), выделенных в 2024 году АНО «Хоккейная академия Фетисова» в целях реализации мероприятий государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Физическая культура и спорт Кузбасса».

Основания для проведения контрольного мероприятия: Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области - Кузбасса» и пункт 1.1 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса на 2025 год.

Предмет контрольного мероприятия: использование средств областного бюджета (субсидии), выделенных автономной некоммерческой организации «Хоккейная академия Фетисова» для финансового обеспечения текущей деятельности в 2024 году.

Объекты контрольного мероприятия:

Автономная некоммерческая организация «Хоккейная академия Фетисова» и Министерство физической культуры и спорта Кузбасса.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Автономная некоммерческая организация «Хоккейная академия Фетисова» (далее – АНО «ХА Фетисова») создана 16.11.2023, функции и полномочия учредителя от имени Кемеровской области – Кузбасса осуществляет Министерство физической культуры и спорта Кузбасса (далее – Минспорт Кузбасса).

Основной целью создания АНО «ХА Фетисова» является популяризация и развитие на территории региона хоккея, в том числе профессионального, методологическая организация и обеспечение тренировочного процесса по методике Фетисова, обеспечение подготовки юных спортсменов к спортивным соревнованиям, обеспечение участия команды по хоккею в региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях по хоккею с шайбой; материально-техническое обеспечение команды по хоккею, организация и проведение спортивных соревнований, спортивно-массовых и иных мероприятий по хоккею.

Предметом Соглашения от 11.01.2024 № 819 «О предоставлении из областного бюджета субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам» (далее - Соглашение № 819), заключенного Минспортом Кузбасса с АНО «ХА Фетисова», является предоставление из областного бюджета субсидии для финансового обеспечения без казначейского сопровождения текущей деятельности АНО «ХА Фетисова».

В нарушение пункта 2.7 Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.12.2023 № 891, Минспортом Кузбасса в Соглашении № 819 не установлены конкретные показатели достижения результатов предоставления субсидии, что не позволяет оценить уровень достижения АНО «ХА Фетисова» результатов предоставления субсидии.

2. Состав Правления АНО «ХА Фетисова» утвержден с нарушением положения пункта 5 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Порядка осуществления от имени Кемеровской

области - Кузбасса полномочий учредителя автономных и иных некоммерческих организаций, учредителем которых является Кемеровская область – Кузбасс, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 22.09.2023 № 612 – в состав Правления не включены представители учредителя (представители региона), а лица, являющиеся работниками АНО «ХА Фетисова» составляют более чем одну треть от числа членов Правления, что лишило Минспорт Кузбасса возможности осуществлять влияние как на эффективное управление АНО «ХА Фетисова», так и на представление интересов учредителя при принятии решений Правлением АНО «ХА Фетисова».

3. Перечисление субсидии осуществлено Минспортом Кузбасса в соответствии с планом-графиком в полном объеме и в установленные сроки на расчетный счет, открытый АНО «ХА Фетисова» в АО «Газпромбанк». Использование средств субсидии в наибольших объемах осуществлено только в 3-4 квартале 2024 года. Фактические расходы АНО «ХА Фетисова» в I квартале составили 4,5 млн. руб., (из перечисленных средств субсидии 30,4 млн. руб.), остаток неиспользованных средств субсидии на расчетном счете по состоянию на 31.03.2024 составил 25,9 млн. руб. Фактические расходы за I полугодие составили 11,0 млн. руб. (из перечисленных во II квартале средств субсидии 42,6 млн. руб.), остаток неиспользованных средств субсидии на расчетном счете по состоянию на 31.06.2024 составил 62,0 млн. руб.

Наличие на расчетном счете значительной суммы неиспользованных средств субсидии позволило АНО «ХА Фетисова» направить в банк заявление об акцепте условий Генерального соглашения о порядке поддержания минимального не снижаемого остатка на счетах клиента и заключить генеральное соглашение, согласно которому на сумму депозитного вклада начисляются проценты за фактическое количество дней, на которое эти денежные средства размещены. Общая сумма процентов, начисленных АО «Газпромбанк» в 2024 году на сумму не снижаемого остатка средств субсидии, находившихся на расчетном счете АНО «ХА Фетисова» составила 4,6 млн. руб.

Доход, полученный в виде процентов банка, учтен АНО «ХА Фетисова» как «прочие поступления», расходы учтены как «за счет внебюджетных средств» и осуществлены в сумме 3,7 млн. руб., в том числе на выплату премии сотрудникам - 1,9 млн. руб., прочие расходы (в том числе налоги и сборы, начисленные на сумму премии) - 1,2 млн. руб. и оплату дополнительных командировок сотрудников - 0,6 млн. руб.

Таким образом доход, полученный АНО «ХА Фетисова» в виде процентов банка, использован исключительно на дополнительные выплаты сотрудникам.

4. Из средств областного бюджета, выделенных в 2024 году в сумме 120,0 млн. руб., наибольший удельный вес в общем объеме фактических расходов составляют расходы на приобретение спортивного инвентаря (клюшек) - 42,5 млн. руб. (35,4% от суммы субсидии), спортивной экипировки обучающимся (- 22,4 млн. руб. (18,7% от суммы субсидии), доплата тренерам и методистам спортивных школ – 19,5 млн. руб. (16,3% от суммы субсидии).

Общая стоимость имущества (спортивного инвентаря и спортивной экипировки), приобретенного АНО «ХА Фетисова» в 2024 году для передачи в школы, составляет 75,1 млн. руб. По состоянию 31.12.2024 в школы передано

имущество только на сумму 9,2 млн. руб. (12,3% от суммы приобретенного). На 24.02.2025 в школы дополнительно передано имущество на сумму 7,4 млн. руб., передача остального спортивного инвентаря и экипировки запланирована на март 2025 года (после завершения сезона).

Спортивный инвентарь, передаваемый в индивидуальное пользование, и экипировка приобретены для всех обучающихся, в том числе для групп начальной подготовки и спортивно-оздоровительных групп, занимающихся на платной основе. Для каждой спортивной школы АНО «ХА Фетисова» приобретен одинаковый набор оборудования, без учета количества занимающихся в спортивной школе, а также имеющегося в школе собственного оборудования, что несет риски неэффективного использования бюджетных средств.

5. АНО «ХА Фетисова» организованы обучающие мероприятия на базе Хоккейной академии Фетисова в г Домодедово для 7-ми групп тренерского и методического состава. Расходы на организацию обучения составили 2,5 млн. руб. (оплата авиабилетов и трансфер 1,7 млн. руб., проживание 0,4 млн. руб.).

Общая сумма доплат тренерам и методистам всех спортивных школ составила 19,5 млн. руб. Установленные АНО «ХА Фетисова» критерии оценки работы тренера не зависят от спортивных результатов (достижений) обучающихся. Дать объективную оценку работы тренера по применению и внедрению методики Фетисова, согласно установленным критериям, не возможно, что приводит к формальному подходу к оценке работы тренера членами комиссии для назначения доплаты. Доплата методиста зависит от выполнения критериев тренером и качества работы тренера, а не от работы самого методиста. Взаимосвязь доплат методистам и степень их участия в тренировочном процессе отсутствует. Размер доплаты тренерам и методистам не зависит ни от прохождения обучения в АНО «Хоккейная академия Фетисова» г. Домодедово, ни от фактически отработанного времени, ни от размера ставки, фактически занимаемой тренером в школе, что приводит к неэффективному использованию средств областного бюджета.

6. Сумма расходов средств субсидии на служебные командировки сотрудников АНО «ХА Фетисова» составила 1,5 млн. руб. и дополнительно за счет иных поступлений (процентов банка, начисленных на сумму субсидии) – 0,6 млн. руб. Наибольшая сумма затрат на командировочные расходы приходится на Харченко Е.В., осуществлявшим работу по адресу проживания: г. Санкт-Петербург. В 2024 году Харченко Е.В. находился в командировках 118 дней, включая поездки из г. Санкт-Петербург в г. Новокузнецк для выполнения своих непосредственных обязанностей - изучение инфраструктуры ледовых арен, подготовка проведения тестирования тренерского состава, анализ тренировочных планов, просмотр тренировок и анализ тренировочного процесса в спортивных школах. Оплата командировочных расходов, связанных с приездом Харченко Е.В. в г. Новокузнецк, за счет средств областного бюджета в сумме 519,8 тыс. руб., является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

7. Перечень затрат, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, утвержденный приложением № 1 к Соглашению № 819:

- на выплаты заработной платы персоналу - 12 065 820,00 рублей;
- закупка работ и услуг – 104 290 302,36 рублей.

Фактические затраты составили:

- на выплаты заработной платы персоналу - 12 658 814,37 рублей;
- закупка работ и услуг – 103 637 287,03 рублей.

Расходы по статье «заработная плата персоналу» в сумме 592 994,37 рублей, в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации являются нецелевым использованием бюджетных средств, выразившемся в расходовании бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, утвержденному перечню затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия (утвержденных приложением № 1 к Соглашению № 819).

8. В нарушение пункта 3.1 Порядка предоставления субсидии, Минспортом Кузбасса отчетность АНО «ХА Фетисова» по использованию средств субсидии не проверялась, контроль за деятельностью АНО «ХА Фетисова» практически не осуществлялся, что повлекло неэффективное, а также нецелевое использование бюджетных средств.

По итогам контрольного мероприятия в адрес объектов проверки направлены представления контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Копия отчета по результатам контрольного мероприятия направлена в Законодательное Собрание Кемеровской области - Кузбасса и курирующему заместителю председателя Правительства Кузбасса.

Информационное письмо по результатам контрольного мероприятия направлено Губернатору Кузбасса.